



Direzione Generale Sanità e Politiche Sociali
Servizio Governo dell'integrazione socio-sanitaria e delle politiche per la non autosufficienza

Fondo **R**egionale per la **N**on **A**utosufficienza

UTILIZZO DEL FRNA 2008
e
PROGRAMMAZIONE 2009

Settembre 2009

INDICE

Sintesi risultati e criticità 2008-2009

Premessa metodologica

ANNO 2008

1. Ripartizione ed utilizzo delle risorse per la non autosufficienza 2008	Pag. 6
2. Utilizzo delle risorse 2008	Pag. 7
3. Analisi dell'utilizzo delle risorse del FRNA 2008	Pag. 7
3.1 Descrizione dell'utilizzo del FRNA 2008	Pag. 10
4. Utilizzo del Fondo Nazionale Non Autosufficienze e del Fondo per la famiglia 2008	Pag. 13
5. Breve analisi del quadro allargato distrettuale delle risorse per la non autosufficienza 2008	Pag. 14
6. Beneficiari del FRNA e Dati attività 2008	Pag. 18
6.1 Beneficiari del FRNA 2008	Pag. 18
6.2 Dati attività e aumento dell'offerta 2008	Pag. 19

ANNO 2009

7. Ripartizione e programmazione delle risorse per la non autosufficienza 2009	Pag. 31
8. La programmazione del FRNA 2009	Pag. 32
8.1 Descrizione della programmazione 2009	Pag. 35
9. La programmazione del Fondo Nazionale Non Autosufficienze e del Fondo per la famiglia 2009	Pag. 39

SINTESI RISULTATI E CRITICITÀ ANNI 2008 E 2009

- 1) Aumentata capacità di spesa e di sviluppo dei territori :** nel 2008 complessivamente tra FRNA e Fondi nazionali spesi circa 325 milioni (+ 71 milioni rispetto al 2007, con un aumento del 28%). Già nel 2008 il sistema complessivamente è stato in grado di spendere le risorse annuali assegnate. Rispetto a quanto preventivato nel 2008 il sistema è stato in grado di utilizzare il 96% delle risorse programmate.

- 2) Sviluppo significativo dei servizi per anziani** soprattutto di quelli a sostegno della domiciliarità (in totale + 40,5 milioni rispetto al 2007 + 17%):
residenze: + 13,7 milioni 125 posti residenziali 130.000 giornate di accoglienza
centro diurno: + 2 milioni aumento di 129 posti, 72.000 giornate
assistenza domiciliare e servizi connessi : + 7 milioni + 600.000 ore
assegno di cura: + 13,6 milioni aumento di circa 1.454.000 giornate e di 2.443 beneficiari in più. Diminuita di oltre 4 milioni la voce "altri interventi".

- 3) Sviluppo dei servizi per disabili**
Benchè i servizi per disabili adulti siano entrati a pieno titolo nel FRNA solo nel 2009 , già nel 2008 oltre alle gravissimi disabilità, più di 25 milioni sono stati spesi per ampliare l'offerta dei servizi per disabili.
Una valutazione completa dell'area disabili sarà possibile solo nel corso del 2009, ma intanto si può affermare che nel 2008 sono stati utilizzati circa 11,5 milioni per lo sviluppo dell'offerta residenziale di più di 200 posti e dell'offerta dei centri diurni di circa 300 posti. Inoltre si è ampliato anche il numero dei beneficiari dell'assegno di cura per disabili (263).

- 4) Sviluppo del numero degli utenti presi in carico**
aumento di circa 6500 anziani (+ di 500 nelle residenze, circa 500 nei centri diurni, 2000 in assistenza domiciliare , 2400 con l'assegno di cura, accoglienza temporanea di sollievo + 1000 persone).
Sommati ai nuovi beneficiari del 2007, in due anni gli utenti dei servizi per anziani sono aumentati di circa 13.250.
Da considerare inoltre lo sviluppo di iniziative rivolte a gruppi di persone:
circa 8000 persone interessate da iniziative di contatto ed accompagnamento rivolte alle assistenti familiari;
Circa 44.000 persone contattate nell'ambito di programmi di contrasto all'isolamento e la solitudine
Circa 15.000 persone interessate da iniziative rivolte a gruppi di auto aiuto, formazione dei familiari e caffè Alzheimer.
Per quanto riguarda i disabili, il FRNA ha portato ad un ampliamento dei servizi per un totale di circa 900 utenti:
circa 200 in strutture residenziali di vario livello;
circa 300 nei centri diurni e nei centri occupazionali;
circa 260 con l'assegno di cura.
circa 170 assistenza domiciliare.
Sommati ai nuovi beneficiari del 2007, in due anni gli utenti dei servizi per disabili sono aumentati di circa 1.300 persone.

In totale in due anni gli utenti della rete dei servizi sono aumentati di circa 15.000 persone.

5) Contenimento della contribuzione a carico di anziani e famiglie

Il 54% dei servizi residenziali ha mantenuto invariate le rette 2008 rispetto al 2007. La quasi totalità, del 46% di servizi che hanno aumentato la retta, è rappresentata da servizi che presentavano una retta 2007 inferiore alla media regionale (< 46,30€ al giorno). L'aumento di spesa per l'insieme dei servizi per anziani per il mantenimento dell'offerta residenziale (mediante l'adeguamento della quota a carico del FRNA) è stato di circa 9,7 milioni di euro.

6) Permanere di differenze territoriali nella capacità di sviluppo e di spesa

Alle fine del 2008 verso il 2009:

11 Distretti hanno trascinamenti inferiori al 10% del totale delle risorse disponibili nel 2008 (comprehensive dei trascinamenti 2007) ;

18 Distretti tra il 10% e il 19,9%

9 con trascinamento >20%

7) Ulteriore salto in avanti nella capacità di programmazione nel 2009:

Nella programmazione è previsto un aumento di spesa (al netto dei 100 milioni per i disabili inseriti nel FRNA a partire dal 2009) di 46,7 milioni circa (considerando anche i Fondi nazionali). La previsione di risorse non spese si riduce a 17,7 milioni e (dato nuovo) non riguarda più tutti i distretti. Più di un quarto dei distretti (10) in base alla programmazione 2009 esaurisce le risorse trascinate non spese dagli anni precedenti. Complessivamente il sistema prevede di spendere più delle risorse annuali assegnate, ricorrendo alle risorse non spese degli anni precedenti.

8) Le innovazioni vengono introdotte in modo generalizzato e diffuso

per alcuni obiettivi (ad esempio sviluppo di programmi per il contrasto dell'isolamento e la solitudine), in modo significativo per altri (contributo aggiuntivo per assistenti familiari in regola 160 euro mensili ,caffè Alzheimer, gruppi auto aiuto familiari dementi) e con fatica ed a rilento per altri (ricoveri temporanei di sollievo, contributi per adattamento domestico). Necessario un maggior impegno sul versante della diffusione dell'innovazione.

Premessa metodologica

Nel 2008 il sistema informativo online per il monitoraggio del FRNA è stato ulteriormente sviluppato ed ha costituito lo strumento diffuso per la rendicontazione finanziaria delle risorse per la non autosufficienza. Al fine di sostenere ed accompagnare i territori nel pieno utilizzo del sistema, la Regione ha organizzato, nei primi mesi del 2009, eventi formativi cui hanno partecipato circa 60 persone provenienti dalla maggior parte degli ambiti distrettuali (32 su 38). Pur permanendo ad oggi criticità legate alla ricostruzione del quadro allargato, ovvero di tutte le risorse messe in campo per la non autosufficienza (risorse dei Comuni, compartecipazione utenti, Ausl, ecc), è stato possibile disporre dei dati di consuntivo 2008 e preventivo 2009 delle risorse del Fondo regionale per la non autosufficienza con maggior accuratezza e precisione dell'anno precedente.

In attesa della realizzazione del sistema informativo socio-sanitario integrato, la rilevazione dei dati attività è stata invece effettuata attraverso i canali tradizionali, apportando, rispetto agli anni precedenti, una forte semplificazione dei flussi informativi. Ai territori è stata inoltre richiesta una breve relazione descrittiva sulle principali attività previste dalle delibere regionali sulla non autosufficienza. La presente relazione costituisce pertanto, per quanto concerne i dati economici, una sintesi regionale delle rendicontazioni finanziarie dei singoli ambiti distrettuali raccolte attraverso il sistema informativo on line per il monitoraggio del FRNA, avviato nel 2008 a partire dai dati relativi al consuntivo 2007. In virtù del primo anno di attività del sistema, la verifica da parte dei territori del consuntivo 2007, si è protratta oltre la data di stesura della relazione *“Utilizzo del FRNA 2007 e Programmazione 2008”*, diffusa nel giugno 2008. In alcuni casi le modifiche hanno riguardato il solo spostamento di importi da una voce di intervento ad un'altra, in altri casi invece una diversa imputazione di risorse, con variazioni, talvolta lievi e talvolta più significative degli importi totali della spesa 2007. Per tale ragione le risorse non utilizzate nel 2007, diversamente da quanto indicato nella relazione del giugno 2008, ammontano a 50 milioni (anziché 49,8 milioni). Analogamente, importi precedentemente imputati ad interventi generali (esempio programmi sovradistrettuali), e successivamente spostati nelle specifiche voci hanno determinato una diversa distribuzione dell'utilizzo delle risorse (ad esempio per l'area anziani nel 2007 sono stati spesi 236,1 milioni anziché 233,5 poiché le risorse dei programmi sovradistrettuali sono state successivamente spostate nell'area anziani). Per le stesse ragioni, i dati relativi ai consuntivi 2008 ed alla programmazione 2009 contenuti in questa relazione, e che si riferiscono alla fotografia effettuata alla data del 16/9/09, potrebbero essere suscettibili di ulteriori piccole integrazioni da recepire nella relazione del prossimo anno.

Eventuali ulteriori differenze, per eccesso o difetto, potrebbero inoltre derivare da eventuali sopravvenienze attive e/o passive non ancora gestite nell'ambito del monitoraggio finanziario regionale del FRNA.

ANNO 2008

1. RIPARTIZIONE ED UTILIZZO DELLE RISORSE PER LA NON AUTOSUFFICIENZA 2008

Nel 2008 le risorse del FRNA ripartite dalla Regione, ammontano ad euro 318,4 milioni , di cui 311,3 provenienti dal FRNA 2008 e 7,1 milioni dalle risorse accantonate nel 2007 per interventi a favore delle persone con disabilità.

Le risorse FRNA disponibili per il 2008 ammontano ad euro 368,4 milioni, di cui 50 provenienti da trascinamenti da anni precedenti.

In aggiunta alle risorse del FRNA ai territori sono state assegnate le risorse provenienti dai fondi nazionali (Fondo nazionale per le non autosufficienze e Fondo del Ministero della famiglia), per ulteriori 9,3 milioni di euro (7,9 milioni da FNA e 1,4 milioni da Fondo Ministero della famiglia), portando a **377,7 milioni** di euro le **risorse complessivamente disponibili nel 2008** .

Tab. 1 Risorse per la non autosufficienza disponibili anno 2008

CTSS	TOTALE assegnazione FRNA 2008	Risorse da trascinamento 2007	TOTALE RISORSE FRNA DISPONIBILI NEL 2008	Assegnazione Fondo Nazionale N.A. 2008	Assegnazione e Fondo famiglia 2008	TOTALE FONDI DISPONIBILI ANNO 2008
PIACENZA	22.435.982	3.726.172	26.162.154	568.502	85.630	26.816.286
PARMA	33.639.856	3.797.297	37.437.153	821.327	119.860	38.378.340
REGGIO EMILIA	36.239.536	5.194.808	41.434.344	843.020	115.613	42.392.977
MODENA	44.933.512	8.703.787	53.637.299	1.152.535	204.822	54.994.656
BOLOGNA	64.199.835	12.308.700	76.508.535	1.665.867	233.452	78.407.854
IMOLA	9.615.000	1.461.863	11.076.863	239.655	25.149	11.341.667
FERRARA	29.957.272	1.659.986	31.617.258	735.173	84.299	32.436.730
RAVENNA	29.228.781	4.008.817	33.237.598	757.595	101.694	34.096.887
FORLI'	14.410.875	1.898.758	16.309.633	364.141	46.353	16.720.127
CESENA	14.594.852	1.793.363	16.388.215	327.625	43.202	16.759.042
RIMINI	19.126.036	5.483.021	24.609.057	481.788	89.809	25.180.654
Risorse per programmi regionali					218.554	218554
REGIONE	318.381.537	50.036.572	368.418.109	7.957.228	1.368.437	377.743.774

2. UTILIZZO DELLE RISORSE 2008

Nel 2008 sono stati utilizzati, tra FRNA, FNA e Fondo Ministero della famiglia circa 325 milioni, di cui 278,5 (86%) per l'area anziani, 39,8 (12%) per l'area disabili e 6,6 milioni (2%) per interventi trasversali. Nel complesso nel 2008 sono stati spesi 71 milioni in più (28%) del 2007.

UTILIZZO RISORSE 2008	FRNA 2008 RISORSE UTILIZZATE EURO MLN	FONDO NAZIONALE N.A. E FONDO FAMIGLIA RISORSE UTILIZZATE EURO MLN	TOTALE euro MLN	% su totale
Residenzialità anziani	183,4	-	183,4	
Domiciliarità anziani	89,6	0,8	90,4	
Accesso e presa in carico	2,2	1,1	3,3	
Altri interventi anziani	1,4		1,4	
TOTALE AREA ANZIANI	276,6	1,9	278,5	86%
Residenzialità disabili	18,5		18,5	
Domiciliarità disabili	16	3,6	19,6	
Accesso e presa in carico	0,4	0,4	0,8	
Altri interventi disabili	0,9		0,9	
TOTALE AREA DISABILI	35,8	4	39,8	12%
TRASVERSALI	5,5	1,1	6,6	2%
TOTALE	317,9	7	324,9	% su totale

Per quanto riguarda l'area disabili, i dati del 2008 sono ancora parziali in quanto la gran parte del finanziamento è stata assicurata ancora per questo anno dal Fondo Sanitario Regionale (FSR). Soltanto a partire dal 2009 sarà possibile ricostruire complessivamente la spesa per l'area disabili.

3. ANALISI DELL'UTILIZZO DELLE RISORSE DEL FRNA 2008

Relativamente al FRNA i dati di consuntivo 2008 evidenziano, a livello regionale, un utilizzo quasi totale completo dei 318 milioni assegnati nel 2008. La consistenza delle risorse del FRNA trascinate al 2009 è di 50,5 milioni di euro (14% delle risorse disponibili), sostanzialmente lo stesso importo già trascinato dal 2007 al 2008.

Il FRNA nel 2008 non è stato però omogeneo a livello di singolo distretto, emerge infatti che 6 ambiti distrettuali presentano una percentuale di utilizzo delle risorse FRNA assegnate nel 2008 inferiore al 90%, interessando complessivamente 2 CTSS (5 ambiti distrettuali nella provincia di Reggio Emilia ed un ambito distrettuale a Ferrara). In particolare alla fine del 2008 le percentuali di trascinamento verso il 2009 sono così distribuite:

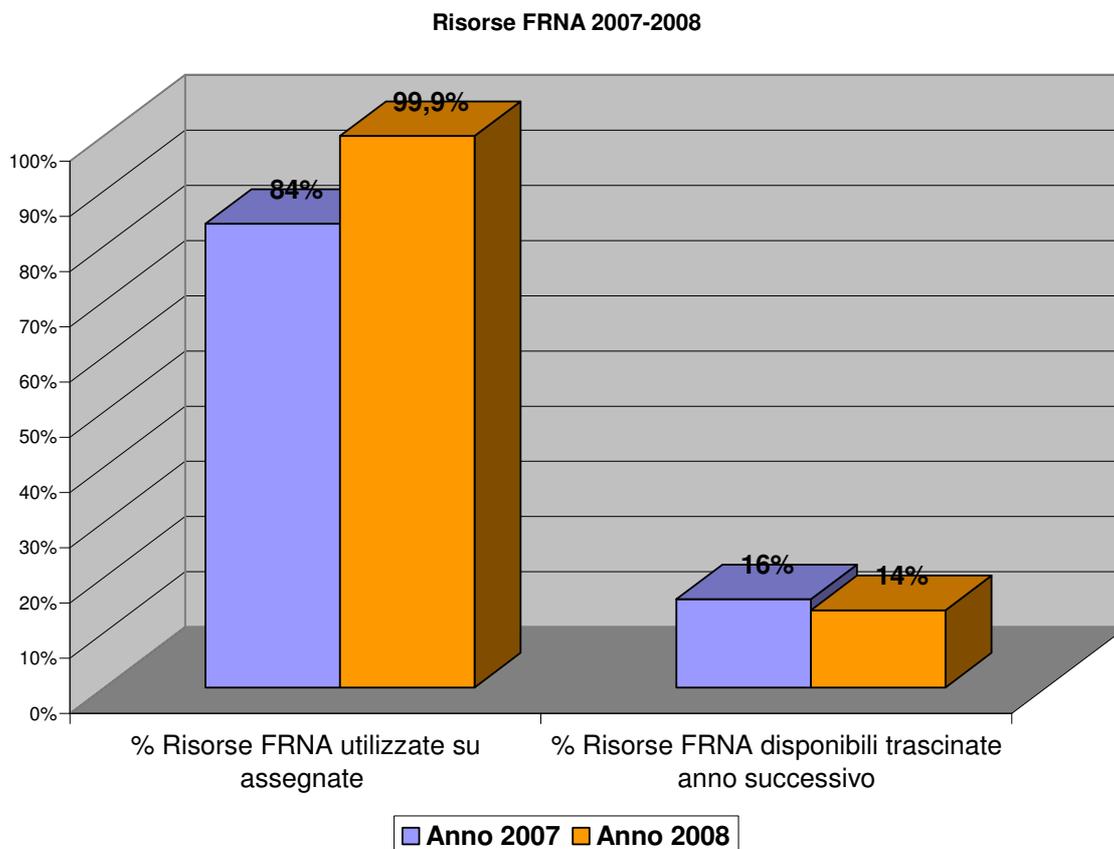
- 11 Distretti hanno trascinamenti inferiori al 10%;
- 18 Distretti tra il 10% e il 19,9% ;
- 9 Distretti hanno un trascinamento > del 20% .

Tabella distrettuale risorse FRNA 2008

AMBITI DISTRETTUALI E CTSS	RISORSE ASSEGNATE DALLA REGIONE ALLA CTSS	RISORSE ASSEGNATE E DALLE CTSS AGLI AMBITI DISTRETTUALI ¹	RISORSE FRNA DA TRASCINAMENTO ANNI PRECEDENTI ²	TOTALE RISORSE FRNA DISPONIBILI ANNO 2008 ³	RISORSE UTILIZZATE DAGLI AMBITI DISTRETTUALI	% RISORSE UTILIZZATE SU RISORSE ASSEGNATE	% RISORSE UTILIZZATE SU TOTALE RISORSE DISPONIBILI	RISORSE NON UTILIZZATE SU TOTALE DISPONIBILI	% NON UTILIZZATO SU TOTALE DISPONIBILE
PONENTE	-	5.849.938	1705386	7.555.324	6.108.679	104,42%	80,85%	1.446.645	19,15%
PIACENZA	-	8.088.227	350185	8.438.412	7.891.571	97,57%	93,52%	546.841	6,48%
LEVANTE	-	8.497.817	1670601	10.168.418	8.572.933	100,88%	84,31%	1.595.485	15,69%
PIACENZA	22.435.982	22.435.982	3.726.172	26.162.154	22.573.183	100,61%	86,28%	3.588.971	13,72%
PARMA	-	15.080.063	1587932	16.667.995	15.204.122	100,82%	91,22%	1.463.873	8,78%
FIDENZA	-	7.982.915	819294	8.802.209	8.301.756	103,99%	94,31%	500.453	5,69%
VALLI TARO/CENO	-	4.850.234	712931	5.563.165	4.887.501	100,77%	87,85%	675.664	12,15%
SUD-EST	-	5.726.644	677140	6.403.784	5.463.749	95,41%	85,32%	940.035	14,68%
PARMA	33.639.856	33.639.856	3.797.297	37.437.153	33.857.128	100,65%	90,44%	3.580.025	9,56%
MONTECCHIO	-	4.283.071	472128	4.755.199	3.767.111	87,95%	79,22%	988.088	20,78%
REGGIO EMILIA	-	15.439.725	2469206	17.908.931	13.058.975	84,58%	72,92%	4.849.956	27,08%
GUASTALLA	-	4.977.503	480984	5.458.487	4.324.246	86,88%	79,22%	1.134.241	20,78%
CORREGGIO	-	3.816.174	400848	4.217.022	3.114.020	81,60%	73,84%	1.103.002	26,16%
SCANDIANO	-	4.336.337	1059092	5.395.429	3.412.548	78,70%	63,25%	1.982.881	36,75%
CASTEL N. MONTI	-	3.386.726	312550	3.699.276	3.088.644	91,20%	83,49%	610.632	16,51%
REGGIO EMILIA	36.239.536	36.239.536	5.194.808	41.434.344	30.765.544	84,89%	74,25%	10.668.800	25,75%
CARPI	-	6.212.371	1297815	7.510.186	6.576.885	105,87%	87,57%	933.301	12,43%
MIRANDOLA	-	5.914.263	745475	6.659.738	6.257.578	105,80%	93,96%	402.160	6,04%
MODENA	-	13.058.106	2393443	15.451.549	14.083.103	107,85%	91,14%	1.368.446	8,86%
SASSUOLO	-	6.645.249	1512404	8.157.653	7.087.023	106,65%	86,88%	1.070.630	13,12%
PAVULLO	-	3.460.630	590001	4.050.631	3.271.944	94,55%	80,78%	778.687	19,22%
VIGNOLA	-	5.684.844	1043586	6.728.430	6.167.049	108,48%	91,66%	561.381	8,34%
CASTELFRANCO	-	3.958.049	1121063	5.079.112	4.359.199	110,14%	85,83%	719.913	14,17%
MODENA	44.933.512	44.933.512	8.703.787	53.637.299	47.802.781	106,39%	89,12%	5.834.518	10,88%
CASALECCHIO	-	7.004.766	2050612	9.055.378	7.001.496	99,95%	77,32%	2.053.882	22,68%
PORRETTA TERME	-	4.195.167	898248	5.093.415	4.232.887	100,90%	83,11%	860.528	16,89%
SAN LAZZARO	-	4.742.032	1069238	5.811.270	4.501.788	94,93%	77,47%	1.309.482	22,53%
PIANURA EST	-	9.865.287	1126460	10.991.747	9.435.253	95,64%	85,84%	1.556.494	14,16%
PIANURA OVEST	-	5.082.874	749260	5.832.134	5.229.329	102,88%	89,66%	602.805	10,34%
CITTA' BOLOGNA	-	33.309.709	6414882	39.724.591	34.064.955	102,27%	85,75%	5.659.636	14,25%
BOLOGNA	64.199.835	64.199.835	12.308.700	76.508.535	64.465.708	100,41%	84,26%	12.042.827	15,74%
IMOLA	-	9.615.000	1461863	11.076.863	9.941.617	103,40%	89,75%	1.135.246	10,25%
IMOLA	9.615.000	9.615.000	1.461.863	11.076.863	9.941.617	103,40%	89,75%	1.135.246	10,25%
OVEST	-	5.483.425	421572	5.904.997	4.881.745	89,03%	82,67%	1.023.252	17,33%
CENTRO-NORD	-	15.366.990	490083	15.857.073	15.360.309	99,96%	96,87%	496.764	3,13%
SUD-EST	-	9.106.857	748331	9.855.188	8.297.839	91,12%	84,20%	1.557.349	15,80%
FERRARA	29.957.272	29.957.272	1.659.986	31.617.258	28.539.893	95,27%	90,27%	3.077.365	9,73%
RAVENNA	-	13.458.354	1490137	14.948.491	14.463.231	107,47%	96,75%	485.260	3,25%
LUGO	-	8.795.067	1919028	10.714.095	9.355.343	106,37%	87,32%	1.358.752	12,68%
FAENZA	-	6.975.360	599652	7.575.012	7.207.559	103,33%	95,15%	367.453	4,85%
RAVENNA	29.228.781	29.228.781	4.008.817	33.237.598	31.026.133	106,15%	93,35%	2.211.465	6,65%
FORLI'	-	14.410.875	1898758	16.309.633	15.312.993	106,26%	93,89%	996.640	6,11%
FORLI'	14.410.875	14.410.875	1.898.758	16.309.633	15.312.993	106,26%	93,89%	996.640	6,11%
VALLESAVIO	-	9.050.945	1053295	10.104.240	8.755.307	96,73%	86,65%	1.348.933	13,35%
RUBICONE	-	5.543.907	740068	6.283.975	5.007.146	90,32%	79,68%	1.276.829	20,32%
CESENA	14.594.852	14.594.852	1.793.363	16.388.215	13.762.453	94,30%	83,98%	2.625.762	16,02%
RIMINI	-	12.466.428	3396192	15.862.620	12.997.992	104,26%	81,94%	2.864.628	18,06%
RICCIONE	-	6.659.608	2086829	8.746.437	6.916.624	103,86%	79,08%	1.829.813	20,92%
RIMINI	19.126.036	19.126.036	5.483.021	24.609.057	19.914.616	104,12%	80,92%	4.694.441	19,08%
REGIONE	318.381.537	318.381.537	50.036.572	368.418.109	317.962.049	99,9%	86%	50.456.060	14%

Rispetto al 2007 emerge un aumento dell'utilizzo delle risorse del FRNA assegnate su base annuale di circa il 16%, passando dall'84% del 2007 (254,1 milioni) al 99,9% del 2008 (317,9

milioni). Già dal 2008, pertanto, il sistema complessivamente è stato in grado di spendere tutte le risorse annuali assegnate.



Utilizzo risorse FRNA 2007-2008

FRNA ANNO 2007				FRNA ANNO 2008				
RISORSE ASSEGNATE DALLA REGIONE ALLE CTSS	RISORSE UTILIZZATE DAGLI AMBITI DISTRETTUALI	% RISORSE UTILIZZATE SU RISORSE ASSEGNATE	RISORSE TRASCINATE AL 2008	RISORSE ASSEGNATE DALLA REGIONE ALLE CTSS	RISORSE TRASCINATE DAL 2007	RISORSE UTILIZZATE DAGLI AMBITI DISTRETTUALI	% RISORSE UTILIZZATE SU RISORSE ASSEGNATE	% RISORSE UTILIZZATE SU RISORSE DISPONIBILI
304.158.176	254.121.603	84%	50.036.573	318.381.537	50.036.573	317.948.884	99,9%	86%

A livello regionale la capacità di spesa delle risorse del FRNA, risulta in linea con la programmazione, i dati del consuntivo 2008 rilevano infatti un effettivo utilizzo delle risorse del FRNA 2008 programmate (332,7 milioni) pari al 96% (317,9 milioni). E' da rilevare che la capacità di utilizzo delle risorse non è risultata però omogenea a livello territoriale:

- 8 ambiti distrettuali hanno speso meno del 90% del programmato
- 10 ambiti distrettuali dal 90% al 95% del programmato
- 10 ambiti distrettuali dal 96% al 99% del programmato
- 2 ambiti distrettuali il totale del programmato
- 8 ambiti distrettuali più del programmato .

FRNA ANNO 2008: PROGRAMMATO/SPESO	PREVENTIVO 2008	CONSUNTIVO 2008	% SPESO SU PROGRAMMATO	% SPESA SU UTILIZZO COMPLESSIVO RISORSE FRNA 2008
ANZIANI				
assistenza residenziale	189.3	183.4	97%	58%
domiciliarità, nuove opportunità assistenziali e sostegno delle famiglie	93.3	89.6	96%	28%
accesso e presa in carico	2	2.2		0,7%
altro	1.1	1.4		0,4%
TOTALE	285.8	276.6	97%	87%
PERSONE CON DISABILITA'				
assistenza residenziale	18	18.5	102%	5,8%
domiciliarità, nuove opportunità assistenziali e sostegno delle famiglie	17.3	16	92%	5,1%
accesso e presa in carico	0,4	0.4	100%	0,1%
altro	1.5	0.9	60%	0,3%
TOTALE	37.3	35.8	96%	11%
INTERVENTI TRASVERSALI				
emersione e qualificazione del lavoro di cura delle assistenti famigliari	2	1,2	60%	0,4%
servizi consulenza e sostegno economico per l'adattamento domestico	2,1	0,2	8%	0,1%
programmi di sostegno delle reti sociali e di prevenzione soggetti fragili	4,7	3,4	73%	1,1%
altro	0,8	0,7	87%	0,1%
TOTALE	9,6	5,5	57%	2%
TOTALE GENERALE	332,7	317,9	96%	100%

3.1 Descrizione dell'utilizzo del FRNA 2008

Relativamente alle risorse FRNA 2008, l'87% (276,6 milioni) è stato destinato all'area anziani (di cui il 58% all'assistenza residenziale ed il 28% per la domiciliarità), mentre l'11% all'area della disabilità (35,8 milioni), infine il 2% (5,5 milioni) è stato destinato a programmi trasversali.

FONDO REGIONALE PER LA NON AUTOSUFFICIENZA UTILIZZO RISORSE 2007-2008 PER AREA DI INTERVENTO	2007 RISORSE UTILIZZATE EURO MLN	% SU UTILIZZO COMPLESSIVO O RISORSE FRNA 2007	2008 RISORSE UTILIZZATE EURO MLN	% SU UTILIZZO COMPLESSIVO RISORSE FRNA 2008	AUMENTO 2007-2008 IN MLN	% PERCENTUALE AUMENTO 2007- 2008
Residenzialità anziani	169,7	67%	183,4	58%	13,7	8%
Domiciliarità anziani	60,8	24%	89,6	28%	28,8	47%
Altri interventi anziani	5,6		1,4	1%		
Potenziamento accesso e presa in carico			2,2			
TOTALE AREA ANZIANI	236,1	93%	276,6	87%	40,5	17%
Residenzialità disabili	9,8	4%	18,5	6%	8,7	89%
Domiciliarità disabili	7,2	3%	16	5%	8,8	122%
Altri interventi disabili			0,9			
Potenziamento accesso e presa in carico			0,4			
TOTALE AREA DISABILI	17	7%	35,8	11%	18,8	111%
TRASVERSALI	1		5,5	2%	4,5	450%
TOTALE	254,1		317,9		63,8	25%

Area Anziani

Per quanto riguarda l'area anziani si è registrato un incremento del 17% della spesa (40,5 milioni in più del 2007), aumento che ha interessato in modo particolare gli interventi a sostegno della domiciliarità, la cui spesa è stata incrementata di circa 29 milioni (aumento del 47% rispetto al 2007), mentre per la residenzialità l'aumento di spesa è stata pari all'8% (13,7 milioni in più). L'aumento di spesa per la residenzialità è stato destinato per 9,7 milioni all'adeguamento degli oneri a carico del FRNA (mantenimento del sistema) e per 4 milioni all'aumento dell'offerta.

Nell'ambito degli interventi per il mantenimento al domicilio l'assegno di cura ha assorbito circa la metà delle risorse del FRNA destinate alla domiciliarità, nel 2008 sono stati spesi 45,6 milioni (incluso il contributo aggiuntivo di 160€ per la regolarizzazione del lavoro di cura) con un aumento di circa 13,6 milioni (+43%) rispetto al 2007. L'assistenza domiciliare e gli interventi a sostegno del programma individualizzato di vita e di cure hanno registrato un significativo aumento rispetto al 2007, per tali interventi sono stati infatti utilizzate risorse del FRNA per 12 milioni in più rispetto 2007 (importo più che raddoppiato).

Dettaglio utilizzo FRNA 2008 Programmi distrettuali area anziani	ANNO 2007 (mln)	ANNO 2008 (mln)	DIFFERENZA 2007-2008	% SU RISORSE UTILIZZATE AREA ANZIANI 2008
assistenza residenziale	169,7	183,4	13,7	8%
strutture residenziali per anziani	168,4	180,5	12,1	7%
sostegno progetti assistenziali individuali c/o strutture residenziali non convenzionate	1,3	2,9	1,6	123%
domiciliarità, nuove opportunità assistenz. e sost.fam	60,8	89,6	28,9	36%
accoglienza temporanea di sollievo (punto 4.5 dgr 1378/99)	4,2	4,7	0,5	12%
strutture semi-residenziali per anziani (centri diurni)	10,7	12,6	2	19%
assistenza domiciliare e servizi connessi:				
a) assistenza domiciliare	13,4	20,3	6,9	51%
b) servizi a sostegno del programma individualizzato di vita e di cura				
b.1. trasporti		1,3	1,3	
b.2. pasti		1,8	1,8	
b.3. telesoccorso e teleassistenza	0,5	1	0,5	
c) programma dimissioni protette		1,1	1,1	
d) attività rivolta ai gruppi		0,4	0,4	
assegno di cura anziani:				
a) assegni di cura (di livello a-b-c)	32	42,8	10,8	34%
b) contributo aggiuntivo assistenti famigliari con regolare contratto		2,8	2,8	
servizi di prossimità (portierato sociale, custode sociale, alloggi con servizi, ecc.)		0,8	0,8	
accesso e presa in carico		2,2	2,2	
altro	5,6	1,4	-4,3	
TOTALE AREA ANZIANI	236,1	276,6	40,5	17%

Area Disabili

Per quanto riguarda l'area disabili, tra il 2007 ed il 2008, si è registrato un incremento di risorse di circa 19 MLN. La spesa complessiva sul FRNA nel 2008 è stata infatti di 35,8 MLN a fronte dei 16,9 MLN spesi nel 2007. Per questa area è opportuno inoltre ricordare che il 2008 è stato ancora un anno di transizione in quanto è dal 2009 che si prevede una gestione unitaria di tutte le risorse nell'ambito del FRNA. Nel 2008 i 35,8 milioni del FRNA rappresentano dunque risorse aggiuntive rispetto alle ulteriori risorse del FSR che le Aziende USL hanno investito per il finanziamento dei servizi domiciliari e residenziali per disabili, nonché rispetto alle ulteriori risorse investite dai Comuni.

Dettaglio utilizzo FRNA 2008 Programmi distrettuali area disabili	Anno 2007 EURO (mln)	Anno 2008 EURO (mln)	DIFFERENZA 2007-2008	% SU RISORSE UTILIZZATE DISAB 2008.
assistenza residenziale	9,7	18,5	8,8	52%
strutture residenziali di livello alto (centri socio-riabilitativi residenziali)		10		28%
strutture residenziali di livello medio (comunita alloggio, gruppi appartamento, residenze protette)		1,5		4%
residenzialita disabili gravissimi (dgr 2068/04)		7		20%
domiciliarita, nuove opportunita assistenziali e sostegno delle famiglie	7,2	16,0	8,8	45%
accoglienza temporanea di sollievo		0,7		2%
a) centri socio-riabilitativi diurni		3,4		10%
b) centri socio-occupazionali		1,8		5%
assistenza domiciliare e servizi connessi:				
assistenza domiciliare e territoriale con finalita socio-educativa		1,1		3%
prestazioni educative territoriali		0,8		2%
assistenza domiciliare con finalita socio-assistenziale		1,6		4%
servizi a sostegno del programma individualizzato di vita e di cura		1,1		3%
attivit� rivolta ai gruppi (formaz/informaz/educaz, gruppi, consulenze,)		0,4		1%
assegno di cura :				
a) assegno di cura disabili con handicap grave (comma 3 art.3 l.104/92)		1,6		4%
b) assegno di cura gravissime disabili acquisite (dgr 2068/2004)		3,5		10%
accesso e presa in carico		0,4		1%
altro		0,9		3%
TOTALE AREA DISABILI	16,9	35,8	18,9	100%

4. UTILIZZO DEL FONDO NAZIONALE PER LE NON AUTOSUFFICIENZE E DEL FONDO PER LA FAMIGLIA 2008

Nei programmi attuativi 2008 la programmazione territoriale per la non autosufficienza è stata integrata dalle risorse del Fondo nazionale per le Non Autosufficienze e risorse del Fondo per la famiglia, che la Regione ha assegnato direttamente ai Comuni capofila degli ambiti distrettuali. Nel 2008 sono stati spesi 7 milioni (6,2 milioni dal FNA e 0,8 milioni dal Fondo Ministero della famiglia). Tali risorse sono state programmate in modo unitario a livello distrettuale con le risorse del FRNA.

Le risorse del **FNA**, utilizzate, 6,2 milioni, hanno interessato prevalentemente interventi a sostegno della domiciliarità ed interventi per il potenziamento dell'accesso e della presa in carico. Per questi ultimi la spesa è stata, tra anziani e disabili, di circa 1,5 milioni. Gran parte dei territori hanno destinato le risorse del fondo nazionale all'area disabili (4 milioni), ed in modo particolare per l'assegno di cura per disabili gravi (I.104/92), che ha assorbito circa 2,5 milioni.

Per l'area anziani sono stati utilizzati 1,9 mln di euro, mentre 0,3 mln di euro sono stati utilizzati per interventi trasversali.

Relativamente al **Fondo per la famiglia** la spesa ha interessato i programmi per la qualificazione e l'emersione del lavoro di cura, per 0,8 mln di euro (72% dell'assegnato).

Parte di questo fondo (218 mila euro) è stato finalizzato alla realizzazione degli strumenti di supporto e all'avvio della sperimentazione di una nuova modalità di qualificazione delle assistenti famigliari che si avvale di strumenti multimediali per la formazione a distanza e del coinvolgimento diretto degli operatori dei servizi.

L'utilizzo complessivo dell'assegnazione dell'anno scorso entro l'anno 2008, ha riguardato circa il 78% delle risorse ripartite ai territori. Molte delle attività programmate sono ancora in corso e verranno comunque liquidate entro settembre 2009.

CONSUNTIVO 2008

ANNO 2008	FONDO NAZIONALE PER LA NA			FONDO PER LA FAMIGLIA		
	ASSEGNATO	SPESO 2008	% UTILIZZO	ASSEGNATO	SPESO 2008	% UTILIZZO
CTSS						
PIACENZA	568.502	568.502	100%	85.630	37.099	43%
PARMA	821.327	498.844	61%	119.860	8.193	7%
REGGIO EMILIA	843.020	362.473	43%	115.613	64.828	56%
MODENA	1.152.535	1.036.654	90%	204.822	142.979	70%
BOLOGNA	1.665.867	1.504.441	90%	233.452	220.818	95%
IMOLA	239.655	239.655	100%	25.149	25.149	100%
FERRARA	735.173	735.174	100%	84.299	69.186	82%
RAVENNA	757.595	681.406	90%	101.694	101.694	100%
FORLI'	364.141	364.141	100%	46.353	46.353	100%
CESENA	327.625	111.414	34%	43.202	17.703	41%
RIMINI	481.788	69.635	14%	89.809	89.809	100%
REGIONE	7.957.228	6.172.339	78%	1.149.883	823.809	72%
Programmi regionali	-	-		218.554		

5. BREVE ANALISI DEL QUADRO ALLARGATO 2008

Uno degli obiettivi del sistema di monitoraggio degli interventi per la non autosufficienza è la ricostruzione dell'insieme degli interventi e del relativo finanziamento, andando al di là delle risorse messe in campo soltanto dal FRNA e/o da Fondi nazionali.

Questo è un obiettivo strategico che potrà essere raggiunto soltanto progressivamente.

Nel 2007 il cosiddetto "quadro allargato" che raccoglie appunto l'insieme delle risorse utilizzate in ogni territorio per la non autosufficienza è stato compilato da pochi territori.

Per quanto riguarda il 2008 alla data di stesura della presente relazione sono 25 i distretti, ubicati in 9 AUSL, che hanno inserito i dati completi del quadro allargato. Si dispone pertanto di una prima aggregazione di dati che, seppur parziali ed approssimativi, consentono una prima ricostruzione che appunto interessa 25 ambiti distrettuali pari al 66% dei distretti, a circa il 60% dei 341 comuni ed al 70 % della popolazione regionale residente.

Quelle che seguono sono quindi alcune iniziali considerazioni, che non possono essere generalizzate, utili per la ricostruzione complessiva della spesa per i servizi della rete per la non autosufficienza. E' auspicabile che dal 2009 tutti i distretti completino il quadro allargato, fornendo così l'opportunità della ricostruzione di un dato regionale molto significativo.

Gli ambiti distrettuali analizzati sono i seguenti:

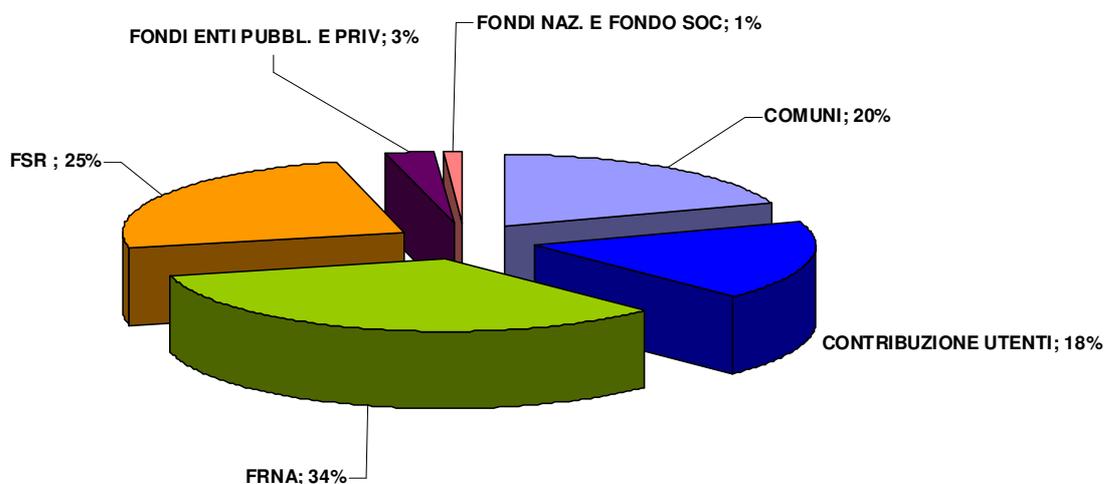
• PARMA
• FIDENZA
• VALLI TARO E CENO
• SUD-EST (LANGHIRANO)
• REGGIO EMILIA
• GUASTALLA
• CORREGGIO
• SCANDIANO
• CASTEL NUOVO NE' MONTI
• CARPI
• MODENA
• SASSUOLO
• PAVULLO NEL FRIGNANO
• VIGNOLA
• CASTELFRANCO EMILIA
• CASALECCHIO
• CITTA' DI BOLOGNA
• OVEST (CENTO)
• RAVENNA
• LUGO
• FORLI'
• CESENA
• RUBICONE
• RIMINI
• RICCIONE

Il campione dei distretti esaminati rappresenta il 70% (221,2 milioni) delle risorse FRNA utilizzate nel 2008, mentre il totale della spesa analizzata è di 657,3 milioni tra area anziani, disabili e interventi trasversali.

La spesa di 657,3 milioni risulta costituita per il 34% (221,2 MLN) da risorse del FRNA, per il 25% (167,1 mln) del FSR, per il 20% (130,8 mln) dalle risorse dei Comuni, dal 18% (115,1 mln) dalla contribuzione utenti, l'1% dal Fondo sociale e dai Fondo nazionali per la non autosufficienza (5,9 mln), mentre un ulteriore 3% è proveniente da risorse da altri Enti pubblici e privati, (17,2 mln). E' da considerare che il dato 2008 relativo al FSR è alterato in quanto, come già precisato, gran parte dei servizi dell'area disabili è stata assicurata, ancora nel 2008, dalle risorse del FSR.

Fonte finanziamento	Spesa (mln)	% sul totale
COMUNI	130,8	20%
CONTRIBUZIONE UTENTI	115,1	18%
FRNA	221,2	34%
FSR	167,1	25%
FONDI ENTI PUBBL. E PRIV	17,2	3%
FONDI NAZ. E FONDO SOC	5,9	1%
TOTALE	657,3	

Stima composizione % spesa interventi non autosufficienza anno 2008 in 25 distretti (tot. 657,3 mln)

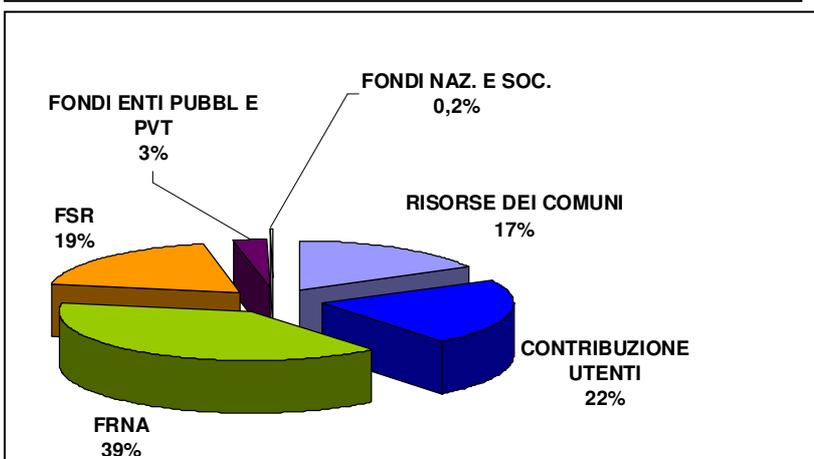


Un'analisi separata delle aree di intervento anziani e disabili, evidenzia una composizione sostanzialmente diversa delle risorse.

Per quanto riguarda l'area anziani la spesa analizzata per i 25 distretti è di 495,6 milioni. Le risorse del FRNA coprono il 39% (191,9 mln) della spesa, la contribuzione utenti il 22% (108,9 mln), le risorse provenienti dal fondo sanitario coprono il 19% (95,2 mln), le risorse dei Comuni il 17% (85,2 mln) ed infine un 3% è costituito da risorse provenienti da contributi di altri Enti pubblici e privati (13,4 mln) ed il restante dai Fondi nazionali e fondo sociale (1 mln).

Area anziani anno 2008	Spesa mln	% su tot
RISORSE DEI COMUNI	85,2	17%
CONTRIBUZIONE UTENTI	108,9	22%
FRNA	191,9	39%
FSR	95,2	19%
FONDI ENTI PUBBL E PVT	13,4	3%
FONDI NAZ. E SOC	1	0,2%
TOTALE ANZIANI	495,6	

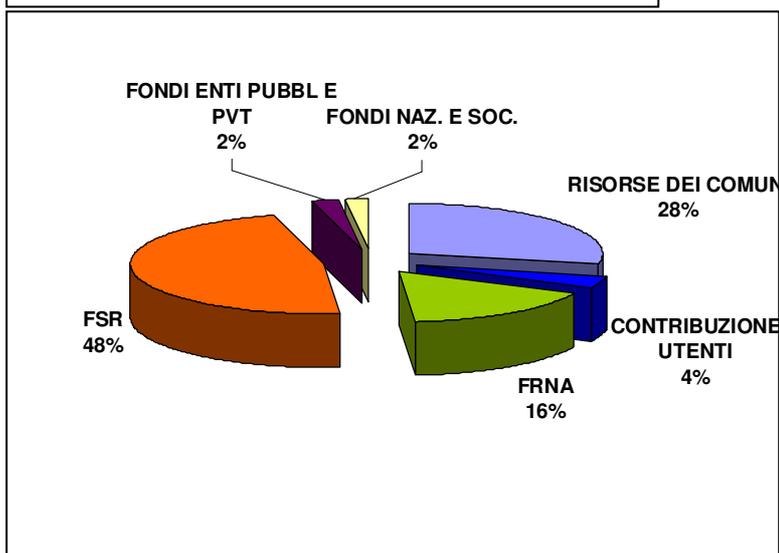
Grafico composizione spesa anziani 2008



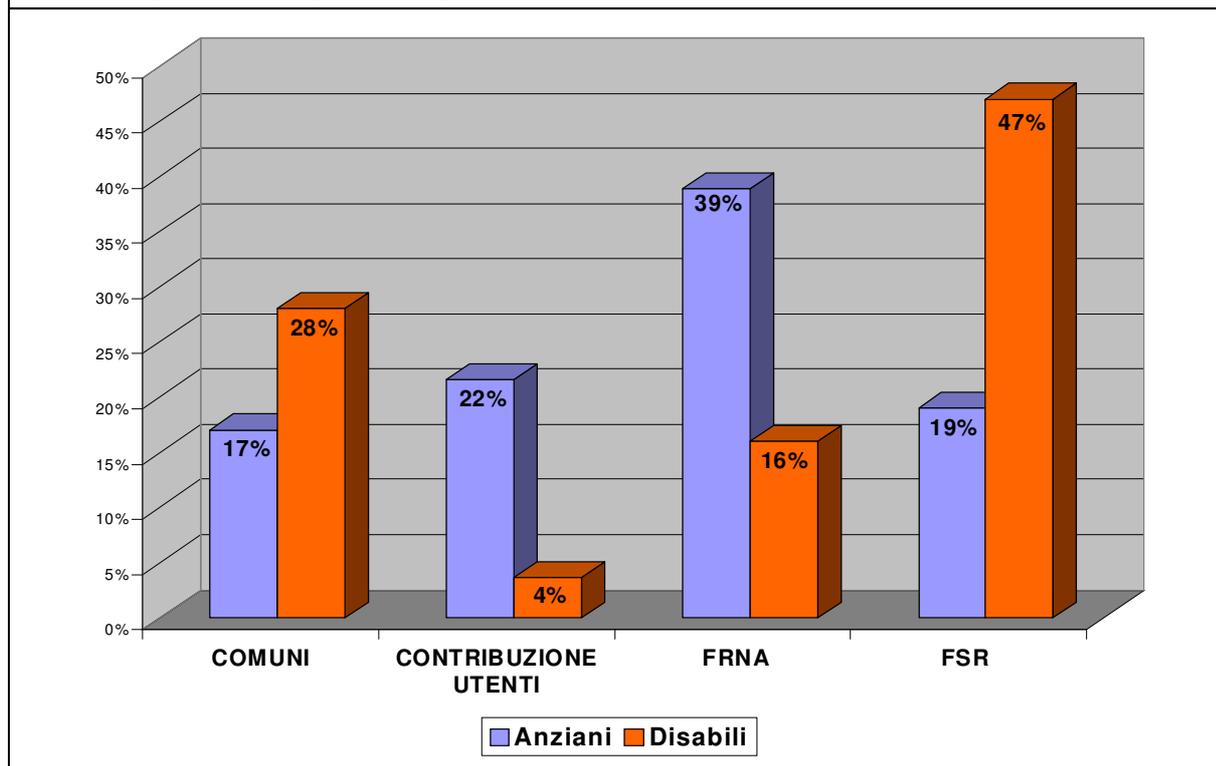
Relativamente all'area disabili la spesa analizzata è di 153,5 milioni. Circa la metà della spesa (47%) è coperta da risorse del fondo sanitario (71,6 milioni), il 28% dalle risorse dei Comuni (43,7 mln), il 16% dal FRNA (25,3 mln), il 4% dalla contribuzione utenti (6,2 mln), il 2% è costituito da risorse provenienti dai Fondi nazionali e fondo sociale (3,2 mln), ed il restante 2% da contributi di altri Enti pubblici e privati (3,5 mln).

Area disabili anno 2008	Spesa mln	% su tot
RISORSE DEI COMUNI	43,7	28%
CONTRIBUZIONE UTENTI	6,2	4%
FRNA	25,3	16%
FSR	71,6	47%
FONDI ENTI PUBBL E PVT	3,5	2%
FONDI NAZ. E SOC	3,2	2%
TOTALE DISABILI	153,5	

Grafico composizione spesa disabili 2008



Stima composizione % spesa 2008 per area di intervento: dati riferiti a 25 distretti



Nella tabella che segue si riporta in dettaglio la stima di come, nel 2008, sono state utilizzate le risorse dalle singole fonti di finanziamento: ad esempio più della metà delle risorse spese dai Comuni sono state utilizzate per l'area anziani (37% domiciliarità e 25% residenzialità), il 95% della contribuzione utenti per area anziani (78% residenzialità e 17% domiciliarità) e sempre in riferimento all'area anziani è stato usato circa l'87% del FRNA (57% residenzialità e 29% domiciliarità).

Stima modalità utilizzo risorse anno 2008 dei singoli canali di finanziamento sulle tipologie intervento (25 Distretti)

FONTE FINANZIAM.	RESIDENZ. ANZIANI	DOMICILIAR. ANZIANI	ALTRI PROGR ANZIANI	RESIDENZ. DISABILI	DOMICILIAR. DISABILI	ALTRI PROGR DISABILI	TRASV.LI	TOTALE
COMUNI (130,8 mln)	25%	37%	3%	9%	21%	3%	2%	100%
FRNA (221,2 mln)	57%	29%	1%	6%	5%	1%	2%	100%
FSR (167,1 mln)	38%	17%	2%	22%	20%	1%	0%	100%
CONTRIB. UTEN.(15,1 mln)	78%	17%	0%	4%	2%	0%	0%	100%
FNA+F.SOC (5,9 mln)	0%	8%	9%	0%	49%	6%	28%	100%
ENTI PUBBL/PRIV (17,2 mln)	49%	28%	0%	3%	17%	0%	2%	100%

In linea con le regole che sottendono ai finanziamenti dei servizi, un ulteriore approfondimento sui canali di finanziamento, ha evidenziato il diverso peso assunto dalle risorse a seconda che si tratti di residenzialità o domiciliarità, ad esempio la contribuzione utenti ha un peso del 28% nei servizi residenziali per anziani, mentre scende al 12% nei servizi per il mantenimento al domicilio, viceversa le risorse dei Comuni rappresentano il 10% nei servizi residenziali ed il 29% nei servizi per la domiciliarità, mentre il FRNA ha uno stesso peso sia nei servizi residenziali che nella domiciliarità anziani (39%). Analogamente le risorse dei Comuni nell'ambito degli interventi per i disabili hanno un peso del 34% sulla domiciliarità e del 18% sulla residenzialità.

Stima della composizione delle tipologie di intervento per % fonte finanziamento (25 distretti), tot. 657,3 mln

TIPOLOGIA INTERVENTO	COMUNI	CONTRIB. UTENTI	FSR	FRNA	FNA+ F.SOC.	ENTI PUBBL. E PRIV.	TOTALE
RESIDENZIALITA' ANZIANI	10%	28%	20%	39%	0%	3%	100%
DOMICILIARITA' ANZIANI	29%	12%	17%	39%	0%	3%	100%
ALTRI PROGR ANZIANI	37%	1%	32%	25%	5%	1%	100%
RESIDENZIALITA' DISABILI	18%	6%	56%	19%	0%	1%	100%
DOMICILIARITA' DISABILI	34%	3%	41%	15%	4%	4%	100%
ALTRI PROGR DISABILI	58%	0%	21%	15%	4%	1%	100%
PROGRAMMI TRASVERSALI	24%	0%	4%	48%	20%	3%	100%

6. BENEFICIARI DEL FRNA E DATI ATTIVITÀ 2008

6.1 Beneficiari del FRNA 2008

Nel 2008 , per la sola **area anziani**, è di 6.500 l'aumento degli utenti presi in carico dalla rete (per questa fascia di utenza, la spesa del FRNA nel 2008 è aumentata di 40,5 milioni rispetto al 2007). Tale incremento ha interessato prevalentemente gli interventi a sostegno della domiciliarità, per i quali sono stati spesi 28,9 milioni in più rispetto al 2007 (36% in più). Le maggiori risorse hanno determinato uno sviluppo sia del numero delle persone prese in carico (6.500 persone in più), che della quantità dei servizi erogati: aumento di 129 posti nei centri diurni), 2000 in assistenza domiciliare (aumento di 600.000 ore), 2.443 con l'assegno di cura (aumento di circa 1.454.000 giornate), e 1.000 in accoglienza temporanea di sollievo.

Per quanto riguarda la residenzialità anziani è stato speso l'8% in più (13,7 milioni) del 2007, con un aumento di più di 120 posti letto e 120.000 giornate ed un aumento di oltre 150 persone con progetti assistenziali individuali in strutture non convenzionate.

Sommata ai nuovi beneficiari del 2007, in due anni gli utenti dei servizi per anziani sono aumentati di 13.250.

Per l'area disabili, nel 2008 si è registrato un incremento di 900 utenti a fronte di una spesa complessiva di 35,8 MLN del FRNA. In particolare, 18,5 milioni sono stati spesi per lo sviluppo dei servizi residenziali, con un incremento di utenti di oltre 200 persone ospitate in diverse tipologie di servizio quali le strutture per le gravissime disabilità (65), i centri socio-riabilitativi per gravi (100) ed infine le strutture a minore intensità assistenziale (27). 16 milioni sono stati invece investiti nei servizi a sostegno della domiciliarità, con un incremento di quasi 700 utenti, distribuiti tra centri diurni, assistenza domiciliare e assegno di cura.

In sintesi nel 2008 i nuovi utenti nelle principali tipologie di servizio sono stati pari a:

circa 200 in strutture residenziali di vario livello;

circa 300 nei centri diurni e nei centri occupazionali,

circa 260 con l'assegno di cura

circa 170 con assistenza domiciliare

Sommata ai nuovi beneficiari del 2007 (422), in due anni gli utenti dei servizi per disabili sono aumentati di oltre 1.300 utenti.

Significativo è stato inoltre lo sviluppo di **iniziative rivolte a gruppi di persone**:

circa 8.000 persone interessate da iniziative di contatto, qualificazione ed accompagnamento rivolte alle assistenti familiari;

Circa 44.000 persone contattate nell'ambito di programmi di contrasto all'isolamento e la solitudine.

Più di 15.000 persone interessate da iniziative rivolte a gruppi di auto aiuto, formazione dei familiari e caffè Alzheimer.

6.2 Dati attività e aumento dell'offerta

Nelle pagine che seguono una sintesi di quanto realizzato dai territori rispetto alle singole aree di intervento. A corredo dei dati di attività verranno discussi alcuni elementi relativi al grado di sviluppo e alle modalità di introduzione delle innovazioni previste dalla DGR 1206/07, nonché allo sviluppo della rete dei disabili gravi (DGR 1230/08).

AREA ANZIANI

Residenzialità¹

RISORSE FRNA UTILIZZATE: 183,4 MILIONI (58% DELLE RISORSE FRNA 2008).

Aumento 130.000 giornate di degenza

- **PL IN CP/RSA: 15.205, +125 PL rispetto al 2007**
- **Inserimenti individuali: 556, +175 rispetto al 2007**

Rispetto ai dati validati, nel 2008 l'offerta di posti letto residenziali ha avuto un incremento contenuto e orientato prevalentemente al mantenimento o raggiungimento degli indici programmatici a fronte dell'incremento della popolazione target.

A fine anno, si rilevano solo 3 distretti con un'offerta, in termine di posti letto, ancora inferiore al 2,5% sulla popolazione ultrasettantacinquenne residente al 1/1/2009.

Si registra un incremento limitato anche delle giornate di effettiva presenza e degli utenti.

Assistenza Residenziale CP/RSA		
N° P.L. al 31/12/08	AUMENTO N.° P.L NEL 2008	Aumento Giornate nel 2008
15.205	125	130.000

L'opportunità prevista dalla DGR 1378/99 al punto 5) così come ridefinita dalla DGR 1206/07, è stata utilizzata da molti ambiti distrettuali permettendo inserimenti individuali di più di 170 utenti.

Progetti assistenziali individuali c/o strutture non convenzionate (punto 5 DGR n. 1378/99)		
N° utenti nel 2008	AUMENTO INSERIMENTI NEL 2008	Aumento Giornate 2008
556	175	34.500

¹ Per il dettaglio dati si rimanda alla sintesi dati attività ex flusso DGR 1378/99 per l'anno 2008

Domiciliarità

RISORSE FRNA UTILIZZATE: 89,6 milioni (28% DELLE RISORSE FRNA 2008)

Implementazione dei requisiti minimi previsti dalla DGR 1206/07

Il servizio di assistenza domiciliare è in costante sviluppo grazie all'ampliamento delle possibilità di intervento e alle risorse messe in campo.

Nel corso del 2008, gli utenti presi in carico hanno registrato un notevole incremento così come le ore di assistenza.

Circa i nuovi assetti, la DGR 1206/07 ha avviato un percorso di riorganizzazione, potenziamento e qualificazione dei servizi di assistenza domiciliare che si è rilevato particolarmente complesso in determinate situazioni caratterizzate da elevata dispersione territoriale, frammentazione gestionale ed elevata disomogeneità degli aspetti organizzativi.

La quasi totalità dei distretti ha completato l'implementazione dei requisiti minimi previsti dalla DGR 1206/07. In alcuni territori è ancora in corso il processo di definizione condivisa degli strumenti per gli interventi integrati socio-sanitari e per l'omogeneizzazione delle procedure.

Anche i servizi a sostegno del programma individualizzato di vita e di cure (pasti, trasporti, ecc.) hanno registrato un notevole sviluppo. Sembra che a fine 2008 solo in 8 ambiti distrettuali non si siano ancora attivati questi servizi di supporto nell'ambito dell'FRNA.

Non risulta ancora uniformemente definito in tutti gli ambiti distrettuali un percorso facilitato e condiviso tra comuni e AUSL relativamente alla prescrizione degli ausili.

Assistenza domiciliare € 20,3 milioni		
CTSS	<u>N° Utenti totali</u> che hanno usufruito del servizio nell'anno	<u>N° ore erogate nell'anno</u>
PIACENZA	880	145.091
PARMA	2.576	299.357
REGGIO EMILIA	1.078	148.399
MODENA	1.908	191.029
BOLOGNA	2.594	435.659
IMOLA	733	75.509
FERRARA	478	46.349
RAVENNA	1.575	249.585
FORLI'	397	58.646
CESENA	246	37.705
RIMINI	1.360	113.074
REGIONE	13.825	1.800.404
Aumento sul 2007	+ 7.500	630.000

Nota: Il dato sulle ore è stato ricostruito sulla base delle risorse utilizzate indicate a consuntivo per il 2007 e il 2008 nel sistema informativo Cup 2000.

Servizi a sostegno del programma individualizzato di vita e di cura (pasti, trasporti, ecc) € 3,1 milioni	
CTSS	<u>N° Utenti totali</u> che hanno usufruito del servizio nell'anno
PIACENZA	526
PARMA	971
REGGIO EMILIA	949
MODENA	2.492
BOLOGNA	898
IMOLA	447
FERRARA	325
RAVENNA	1.299
FORLI'	441
CESENA	nd
RIMINI	1.174
REGIONE	9.522

Accoglienza Temporanea Di Sollievo

La disponibilità di posti per l'attivazione di questi inserimenti è più che raddoppiata in corso d'anno, mentre le giornate di effettiva accoglienza sono aumentate del 35%.

A livello di impatto sugli utenti, si è registrato un incremento in termini assoluti del 66% e ha riguardato prevalentemente nuove famiglie.

Questa opportunità di sostegno è stata recepita e attuata, secondo le modalità definite dalla Regione, in quasi tutti gli ambiti distrettuali nel corso del 2008.

Accoglienza temporanea di sollievo € 4,7 milioni			
CTSS	N° posti al 31/12/08	<u>N° Utenti totali</u> che hanno usufruito del servizio nell'anno	<u>N° giornate erogate nell'anno</u>
PIACENZA	11	74	2.349
PARMA	11	252	7.956
REGGIO EMILIA	92	623	27.902
MODENA	107	582	23.550
BOLOGNA	74	458	13.308
IMOLA	3	46	1.238
FERRARA	10	49	1.071
RAVENNA	22	291	8.096
FORLI'	5	62	1.324
CESENA	9	121	2.473
RIMINI	20	118	3.170
REGIONE	364	2676	92.437

Dimissioni protette

Nel corso del 2008, sono stati promossi la definizione e lo sviluppo e di programmi condivisi tra Comuni e AUSL potenziando le possibilità di intervento tempestivo e integrato in caso di dimissioni difficili anche attraverso equipe dedicate e procedure formalizzate e informatizzate.

Lo sviluppo dei programmi di dimissioni protette ha garantito la continuità assistenziale e interventi di accompagnamento e sostegno nel rientro a domicilio a circa il 6% dei pazienti ultra settantacinquenni dimessi da strutture ospedaliere nel corso del 2008.

Programma di dimissioni protette € 1,1 mln	
CTSS	N° Utenti totali che hanno usufruito del servizio nell'anno
PIACENZA	321
PARMA	1.767
REGGIO EMILIA	1.891
MODENA	1.461
BOLOGNA	499
IMOLA	290
FERRARA	640
RAVENNA	846
FORLI'	347
CESENA	834
RIMINI	674
REGIONE	9.570

Centri diurni

I centri diurni confermano un trend di graduale sviluppo e, anche nel 2008, registrano un incremento, in termini di posti convenzionati, del 5% a cui corrispondono a più di 500 nuovi utenti.

Centri Diurni per anziani € 12,6 milioni						
REGIONE	N° POSTI al 31/12/08	AUMENTO N.° POSTI NEL 2008	TOT Giornate 2008	AUMENTO GIORNATE NEL 2008	N° UTENTI ANNO 2008	AUMENTO UTENTI NEL 2008
	2.903	129	662.000	72.000	5.000	500

Assegno di cura e contributo aggiuntivo di 160 € per la regolarizzazione del lavoro di cura*

Assegno di Cura – livello A – B - C

Nel corso del 2008 sono stati utilizzati complessivamente 45,6 milioni di euro per l'assegno di cura e per contributo aggiuntivo per l'assistente familiare (circa 14 milioni in più del 2007), pari al 14%

delle risorse complessive del FRNA utilizzate nel 2008. Gli obiettivi realizzati hanno interessato, in particolare:

- aumento del numero dei beneficiari nel corso dell'anno (+ 2.443) passando da 20.542 per il 2007 a 22.985 per il 2008;
- aumento del numero dei contratti attivi a fine anno (circa + 1.900) che conferma lo stesso trend di aumento già registrato anche nell'ultimo biennio;
- aumento del numero complessivo delle giornate assegno (circa + 1.454.000) con un totale di circa 5.645.000 giornate;
- allungamento del periodo di fruizione dell'assegno e riduzione dell'utilizzo "a tempo", in particolare con l'aumento dei contratti con durata superiore a 12 mesi;
- conferma dei dati relativi alla percentuale di utilizzo dei tre livelli assistenziali, in particolare per il livello di tipo A (19,2%) con il quale si ribadisce la ormai stabilizzata capacità di presa in carico da parte dei Servizi di quelle situazioni che presentano una più elevata intensità assistenziale. Il livello di tipo B, con quasi il 64% di utilizzo è quello al quale viene fatto maggior ricorso per dare risposta ai bisogni assistenziali.

Come previsto dalla D.G.R. 122/07 i contratti di livello C in presenza di indennità di accompagnamento non sono più riconosciuti per questa tipologia di utenza.

Complessivamente, i dati di utilizzo dell'assegno di cura nel 2008 testimoniano l'aumentata capacità di presa in carico dei Servizi, resa possibile dal consolidamento delle risorse del Fondo regionale per la non autosufficienza e dal loro corretto utilizzo.

Assegno di cura 2008

Assegno di cura anziani a,b,c € 42,8 milioni						
REGIONE	N° CONTRATTI ATTIVATI NELL'ANNO		N° PERSONECHE HANNO RICEVUTO L'ASSEGNO		N° TOTALE GG/ASSEGNO	
	ANNO 2008	AUMENTO CONTRATTI 2008	ANNO 2008	AUMENTO UTENTI 2008	Anno 2008	AUMENTO GG 2008
		9.635	1.886	22.985	2.443	5.645.158

Contributo aggiuntivo di 160 € per la regolarizzazione del lavoro di cura

Per quanto riguarda il **contributo aggiuntivo di € 160** per la regolarizzazione delle assistenti familiari, ricordando che la sottoscrizione dei contratti è partita solo dal novembre 2007 in applicazione della Del. G.R. n. 1206/07, al 31.12.2008 le persone che hanno ricevuto il contributo aggiuntivo sono state 2.632, con un aumento di 1.935 rispetto all'anno precedente. Questo dato corrisponde al 18,5% di coloro che si trovano nella condizione di ISEE estratto al di sotto della soglia di accesso prevista per il contributo aggiuntivo

E' interessante notare che circa il 69,4% di coloro che hanno ricevuto l'assegno di cura nel corso del 2008 ha un ISEE estratto inferiore a 10.000 € e potrebbe rientrare pertanto tra i beneficiari del

contributo aggiuntivo se utilizzasse un'assistente familiare in regola. Nel corso del 2008, inoltre, le procedure per l'erogazione del contributo aggiuntivo sono state avviate in tutti i Distretti, a fronte dei soli 13 ambiti distrettuali (relativi a 4 AUSL) nei quali risultavano avviate le attività nei primi 2 mesi di attuazione della delibera regionale n. 1206/07.

Contributo aggiuntivo di 160€ per assegno di cura anziani (€ 2,8 milioni da FRNA)			
REGIONE	N° CONTRATTI ATTIVATI NELL'ANNO 2008	N° PERSONE CHE HANNO RICEVUTO IL CONTRIBUTO	
	1.812	ANNO 2008	AUMENTO UTENTI 2008
		2.632	1.935

Interventi rivolti a gruppi

Nell'ambito degli interventi a sostegno della domiciliarità, ed in particolare gli interventi rivolti a gruppi di destinatari, nel 2008 sono state più di 15.000 le persone coinvolte nelle varie attività (11.000 in più del 2007). Da rilevare che rispetto alla previsione di spesa (circa 700 mila euro) per questi interventi le risorse effettivamente utilizzate sono la metà del programmato (0,4 milioni). Nonostante la parziale realizzazione di quanto preventivato, significativo il numero di iniziative informative e formative (più di 1000), a favore dei caregiver, che ha coinvolto circa 15.000 persone. Relativamente ad interventi per gruppi omogenei di destinatari (in modo particolare i familiari delle persone con demenza), ampia diffusione è stata data sia ai gruppi di sostegno ed auto-aiuto (192 i gruppi attivati) che alle iniziative di tipo caffè Alzheimer (28 caffè attivi in Regione), coinvolgendo nel totale delle due tipologie di iniziative più di 4.000 persone.

CTSS	ATTIVITA RIVOLTA AI GRUPPI (FORMAZIONE, INFORMAZIONE, EDUCAZIONE, INCONTRI, GRUPPI DI SOSTEGNO ecc)		CAFFE' ALZHEIMER	
	N° Utenti totali che hanno usufruito del servizio nell'anno	N° interventi e/o programmi attivati	N° Utenti totali che hanno usufruito del servizio nell'anno	N° interventi e/o programmi attivi
PIACENZA	0	0	0	0
PARMA	630	23	14	1
REGGIO EMILIA	1.084	84	70	4
MODENA	6.337	778	404	9
BOLOGNA	879	56	124	4
IMOLA	775	3	39	1
FERRARA	1.008	47	0	0
RAVENNA	414	19	57	8
FORLI'	0	0	0	0
CESENA	30	2	15	1
RIMINI	3.427	12	0	0
REGIONE	14.584	1.024	723	28

AREA DISABILI

Nel 2008 i risultati ottenuti nel settore disabili attraverso il FRNA sono sostanzialmente due, in primo luogo il consolidamento della rete per le gravissime disabilità di cui alla DGR 2068/04 ed in secondo luogo un forte sviluppo della rete dei servizi per gravi.

Considerando infatti i 35,8 milioni che nel 2008 sono stati destinati nei singoli ambiti distrettuali all'area disabili attraverso il FRNA, 10,5 milioni sono stati spesi per la gestione della rete per le gravissime disabilità acquisite di cui alla DGR 2068/04, mentre le restanti risorse, pari a 25,3 MLN, sono state destinate allo sviluppo della rete per le gravi disabilità.

AREA DISABILI (35,8 milioni)			
	CONSUNTIVO FRNA 2008	NUOVI UTENTI/ INTERVENTI	TOTALE UTENTI/ INTERVENTI
Disabili 2008			
assistenza residenziale	18,5		
strutture residenziali di livello alto (centri socio-riabilitativi residenziali)	10	100	1.179
strutture residenziali di livello medio (comunità alloggio, gruppi appartamento)	1,5	27	426
residenzialità disabili gravissimi (DGR 2068/04)	7	65	371
domiciliarità, nuove opportunità assistenziali e sostegno delle famiglie	16		
accoglienza temp. per l'autonomia personale ed il sollievo dei <i>caregiver</i>	0,7	150	150
strutture semi-residenziali per disabili (centri diurni):	5,2		
a) centri socio-riabilitativi diurni	3,4	146	2.432
b) centri socio-occupazionali	1,8	148	1.596
assistenza domiciliare e servizi connessi	5		
a) assistenza domiciliare	3,6	170	2.576
b) servizi a sostegno del programma individualizzato di vita e di cura	1,0	532	2.298
c) attività rivolta ai gruppi (formaz/informaz/educaz, gruppi, consulenze,)	0,4	-	-
assegno di cura disabili e contributo aggiuntivo	5,1		
a) assegno di cura disabili con handicap grave (comma 3 art.3 l.104/92)	1,6	263	1.483
b) assegno di cura gravissime disabilità acquisite (dgr 2068/2004)	3,5	32	478
c) contributo aggiuntivo assistenti famigliari con regolare contratto	0,014	39	39
accesso e presa in carico	0,4	25 operatori	-
altro	0,9	-	-
TOTALE INTERVENTI	35,8	1.672	13.028

La rete per le gravissime disabilità DGR 2068/04*

Analizzando i dati riferiti alla rete di cui alla DGR 2068/04, rispetto al 2007 i nuovi utenti con gravissima disabilità seguiti nell'ambito della rete regionale sono stati nel complesso 97 (32 al domicilio con l'assegno di cura e 65 in residenza), con un incremento di spesa rispetto al 2007 di 1,6 milioni di euro. Sebbene in diversi territori non sia ancora stata completata l'implementazione della rete di residenze dedicate prevista dalla DGR 840/08, gli interventi domiciliari e residenziali dedicati a questa particolare categoria di utenti sono ormai consolidati su tutto il territorio regionale.

* Per dettagli sull'applicazione della DGR 2068/04 si rimanda alla relazione anno 2008

Inoltre nel 2009 è entrato in funzione il sistema informativo GRAD gestito Servizio Sistema Informativo sanità e Politiche Sociali che consente di avere dati riferiti ai diversi ambiti territoriali.

Assegno di cura DGR 2068/04

	Consuntivo FRNA 2008	Contratti attivi al 1/1/2008	Contratti attivi al 31/12/2008	Numero complessivo utenti assegno di cura nel 2008	Incremento utenti 2008 rispetto al 2007
PIACENZA	300.420	34	37	37	0
PARMA	393.024	38	50	55	0
REGGIO EMILIA	344.701	39	43	48	3
MODENA	352.727	35	39	42	0
BOLOGNA	521.503	58	70	79	14
IMOLA	73.508	8	10	10	1
FERRARA	460.046	53	57	64	5
RAVENNA	286.714	26	35	39	7
FORLI'	168.797	21	20	21	-4
CESENA	284.520	34	36	38	4
RIMINI	321.583	40	37	45	2
REGIONE	3.507.543	386	434	478	32

Residenze DGR 2068/04

	Consuntivo FRNA 2008	N° Utenti al 01/01/08	N° Utenti al 31/12/08	Totale assistiti	Incremento utenti 2008 rispetto al 2007
PIACENZA	575.023	31	29	32	11
PARMA	994.717	33	49	42	-8
REGGIO EMILIA	590.692	22	24	29	10
MODENA	797.396	27	38	43	15
BOLOGNA	895.625	38	48	55	15
IMOLA	163.280	5	6	7	2
FERRARA	426.854	15	19	34	22
RAVENNA	653.626	23	31	31	13
FORLI'	421.142	20	19	23	4
CESENA	519.906	22	31	31	8
RIMINI	972.178	39	40	44	8
REGIONE	7.010.439	275	334	371	65

Lo sviluppo dei servizi socio-sanitari per disabili gravi DGR 1230/08

Per quanto riguarda invece le risorse destinate alla rete dei servizi per gravi, con la DGR 1230/08 sono stati ripartiti 14 MLN di euro con l'obiettivo di promuovere lo sviluppo dei servizi in particolare nei territori con un livello di spesa procapite inferiore alla media regionale. Va infatti ricordato che con tale deliberazione 6 milioni sono stati infatti destinati a tutti gli ambiti territoriali, mentre 7,9 milioni sono stati riservati a sei ambiti aziendali che erano risultati con un livello di spesa sensibilmente inferiore agli altri.

Entro la fine del 2008 in tutti gli ambiti territoriali le CTSS hanno provveduto ad effettuare il riparto delle risorse finalizzate del FRNA. A tale data, tuttavia, un numero consistente di zone aveva comunque già provveduto a destinare una quota consistente di risorse del FRNA allo sviluppo dei servizi per disabili gravi, nell'ambito del Piano attuativo 2008 formulato ad inizio anno. E' significativo infatti notare che nel 2008 soltanto alcuni distretti non hanno impegnato nessuna

risorsa del FRNA per lo sviluppo della rete per le gravi disabilità. Nel resto della Regione, invece, l'investimento è stato molto consistente con una spesa complessiva per la sola rete dei disabili gravi pari a 25,3 MLN di euro.

Facendo dunque una prima analisi del consuntivo 2008 rispetto al duplice obiettivo di sviluppo e riequilibrio previsto dalla DGR 1230/08, è possibile affermare che nel 2008 hanno fatto scelte molto consistenti di sviluppo della rete dei servizi per disabili, non solo i territori che avevano un livello di spesa procapite inferiore alla media regionale, ma anche molti altri territori che si trovavano con livelli di spesa pro capite nettamente superiori.

Il consuntivo 2008 si chiude infatti con una spesa complessiva destinata allo sviluppo della rete per le gravi disabilità, ben superiore agli obiettivi di sviluppo condivisi nell'ambito della Cabina di regia sul Welfare regionale con la DGR 1230/08. Questo fenomeno se da un lato testimonia come il FRNA sia riuscito ad intercettare e soddisfare sul territorio bisogni latenti, rilanciando di fatto in molte zone lo sviluppo della rete dei servizi diurni e residenziali, dall'altro lato tuttavia pone l'esigenza di condividere nuovamente a livello regionale degli obiettivi di sviluppo e governo della rete capaci di garantire non solo lo sviluppo, ma anche l'equità e la sostenibilità complessiva del sistema. E' in particolare il processo di accreditamento delle strutture residenziali e diurne già avviato con la DGR 514/09 che consentirà di introdurre nel sistema maggiore uniformità rispetto a standard di programmazione e livelli tariffari.

1) Domiciliarità, nuove opportunità assistenziali e sostegno alle famiglie

Considerando il principale obiettivo indicato nella DGR 1230/08, vale a dire lo sviluppo della domiciliarità, va sottolineato lo sviluppo di tutti i principali servizi della rete quali i centri diurni (+146 utenti nei centri socio-riabilitativi e +148 nei centri socio-occupazionali), l'assistenza domiciliare (+170 interventi) e l'assegno di cura (+263 utenti).

	CONSUNTIVO FRNA 2008	NUOVI UTENTI/ INTERVENTI	TOTALE UTENTI/ INTERVENTI
centri socio-riabilitativi diurni	3,4 MLN	146	2.259
centri socio-occupazionali	1,8 MLN	148	1.562
<i>assistenza domiciliare</i>	3,6 MLN	170	2.726
assegno di cura disabili con handicap grave (comma 3 art.3 l.104/92)	1,6 MLN	263	1.485
Contributo aggiuntivo €160 in presenza di assistenti con regolare contratto	0,014 mln		39

Rimane ancora invece limitato l'utilizzo per l'area disabili del contributo aggiuntivo da erogare in presenza di assistenti familiari con regolare contratto (39 utenti), mentre risulta già più diffuso l'utilizzo di forme di accoglienza temporanea per l'autonomia personale ed il sollievo dei caregiver, rispetto ai quali sono stati segnalati nel 2008 150 interventi con una spesa complessiva pari a 0,7 mln di euro.

2) Governo della rete dei servizi residenziali

Un secondo obiettivo indicato dalla DGR 1230/08 riguarda la rete dei servizi residenziali per disabili gravi, quali i Centri socio-riabilitativi residenziali e le Comunità alloggio per disabili, per i quali si prevede uno sviluppo della rete in particolare nei territori che ancora risultano sprovvisti di tali opportunità e più in generale una programmazione unitaria di ambito almeno distrettuale dell'intera rete dei servizi.

	CONSUNTIVO FRANCA 2008	NUOVI UTENTI/ INTERVENTI	TOTALE UTENTI/ INTERVENTI
assistenza residenziale per disabili gravi	11,5 MLN	127	1.605
a) strutture residenziali di livello alto (centri socio-riabilitativi residenziali)	10 MLN	100	1.179
b) strutture residenziali di livello medio (comunità alloggio...)	1,5 MLN	27	426

Nel corso del 2008 si è registrato un aumento piuttosto consistente di utenti (+ 100 utenti nei Centri socio-riabilitativi + 27 nelle comunità alloggio), che vanno sommati ai 60 nuovi utenti registrati nel 2007, con una spesa complessiva pari a 11,5 MLN. Nella programmazione territoriale tuttavia non emerge ancora per tutti gli ambiti territoriali una chiara definizione e programmazione delle risposte residenziali ritenute necessarie per il proprio ambito di riferimento.

3) Adeguamento del sistema di accesso, valutazione e presa in carico

Un terzo obiettivo riguardante l'area disabili indicato dalla DGR 1230/08 riguarda il potenziamento dell'accesso ed in particolare l'adeguamento degli attuali strumenti ed unità per la valutazione multidimensionale. Anche in questo caso, già nel 2008 si è registrato un positivo investimento da parte di numerose zone, si tratta tuttavia di un risultato non ancora pienamente consolidato in quanto in molte zone tali attività sono state previste per il 2009.

INTERVENTI TRASVERSALI

1) Regolarizzazione e qualificazione del lavoro di cura

Coerentemente con le linee di indirizzo regionali e avvalendosi prioritariamente delle risorse nazionali vincolate, la maggior parte dei territori ha sviluppato programmi integrati che prevedono azioni coordinate su più ambiti di intervento.

Innanzitutto, lo sviluppo delle funzioni dei servizi di assistenza domiciliare ha garantito attività di sostegno, tutoring, mediazione da parte degli operatori professionali a favore delle assistenti famigliari impegnate nell'assistenza a persone anziane e disabili presso il loro domicilio assicurandone l'integrazione nell'ambito dei PAI.

Molti ambiti distrettuali hanno definito accordi con i centri per l'impiego per facilitare alle famiglie i percorsi di incontro offerte/domande di lavoro. Vengono effettuati ordinariamente i controlli in

collegamento con gli uffici per l'impiego ai fini del riconoscimento del contributo aggiuntivo all'assegno di cura.

Circa il 65% dei distretti ha effettuato attività formative e attivato punti di contatto, consulenza e informazione dedicati.

Gli utenti sono più che raddoppiati rilevando lo sviluppo, da parte dei Comuni, della capacità di contatto e coinvolgimento delle assistenti private e delle famiglie interessate.

EMERSIONE E QUALIFICAZIONE DEL LAVORO DI CURA DELLE ASSISTENTI FAMILIARI (€2 MILIONI, di cui 1,2 da FRNA e 832 mila da Fondo Ministero famiglia)			
CTSS	N.INIZIATIVE DI FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO	N. PUNTI DI CONTATTO ATTIVATI	N. UTENTI CONTATTATI
PIACENZA	13	11	93
PARMA	5	2	944
REGGIO EMILIA	16	16	364
MODENA	23	17	2900
BOLOGNA	18	10	541
IMOLA	1	0	ND
FERRARA	39	3	575
RAVENNA	3	6	215
FORLI'	5	1	442
CESENA	2	1	200
RIMINI	5	1	1403
REGIONE	130	68	7.677

2) Programmi di prevenzione della fragilità e sostegno delle reti sociali

Nel 2008 sono stati realizzati programmi di sostegno delle reti sociali in 28 ambiti distrettuali, ed hanno interessato principalmente la popolazione anziana. Nella maggior parte dei territori sono state coinvolte le reti informali di aiuto e solidarietà, anche attraverso la messa in rete delle attività dell'associazionismo e volontariato. I programmi hanno interessato sia le attività di mappatura della fragilità che specifiche attività progettuali (es. operatori di quartiere, scambi intergenerazionali, servizi di trasporto, attività di socializzazione , ecc).

PROGRAMMI DI SOSTEGNO DELLE RETI SOCIALI E DI PREVENZIONE SOGGETTI FRAGILI (€ 3,4 MILIONI)		
CTSS	N. INIZIATIVE ATTIVATE	N. UTENTI CONTATTATI
PIACENZA	4	458
PARMA	23	13.647
REGGIO EMILIA	30	750
MODENA	25	3.708
BOLOGNA	57	3.521
IMOLA	5	143
FERRARA	7	1.400
RAVENNA	12	4.500
FORLI'	23	10.855
CESENA	0	0
RIMINI	61	4.602
REGIONE	247	43.584

3) Interventi di adattamento domestico finanziati dal FRNA

Tra le opportunità più innovative offerte dal Fondo regionale per la non autosufficienza, la DGR 1206/07 ha introdotto la possibilità di destinare risorse del Fondo regionale per finanziare interventi di adattamento dell'ambiente domestico a sostegno della vita a domicilio delle persone non autosufficienti. L' allegato 5 della delibera "Contributi del FRNA finalizzati ad interventi di adattamento dell'ambiente domestico" fornisce gli indirizzi attuativi per l'attivazione di tali percorsi negli ambiti distrettuali.

Nel corso del 2008 sono stati utilizzati complessivamente 0,2 mln di Euro (166mila da FRNA e 70mila dai Fondi nazionali) per finanziare 54 interventi di adattamento degli alloggi di cittadini anziani e disabili non autosufficienti, una cifra estremamente limitata rispetto alle programmazione 2008: ben 30 distretti avevano infatti previsto di destinare complessivamente 2,1 milioni di Euro a questi interventi.

Dal monitoraggio regionale emerge che il limitato utilizzo di risorse e di progetti finanziati è dovuto al fatto che, nel corso del 2008, solo 12 ambiti distrettuali (dislocati in 7 Ausl), hanno avviato questi percorsi, mentre tutti gli altri distretti hanno rimandato l'avvio al 2009.

Nella stragrande maggioranza dei casi la predisposizione dei protocolli operativi locali per rendere operativo il processo di erogazione dei contributi, ha richiesto infatti tempi molto più lunghi del previsto, poiché basati sull'accordo di diversi soggetti: gli uffici di piano, i servizi territoriali socio-sanitari, gli enti gestori del FRNA e non ultimi i Centri per l'adattamento dell'ambiente domestico, ai quali è affidata la funzione di consulenza tecnica ai servizi socio-sanitari e di indirizzo progettuale ai professionisti privati che realizzano l'intervento specifico di adattamento dell'abitazione dei cittadini.

SERVIZI CONSULENZA E SOSTEGNO ECONOMICO PER L'ADATTAMENTO DOMESTICO		
CTSS	N. UTENTI (percorsi avviati)	
	Anno 2008	Previsione 2009
PIACENZA	8	23
PARMA	0	16
REGGIO EMILIA	3	20
MODENA	7	21
BOLOGNA	3	30
IMOLA	4	5
FERRARA	9	2
RAVENNA	0	58
FORLI'	0	0
CESENA	0	10
RIMINI	20	35
REGIONE	54	220

4) Potenziamento del sistema di accesso e percorso di presa in carico

Per tale obiettivo nel 2008, i tra risorse del FRNA ed i Fondi nazionali, sono stati spesi 4,1 milioni di euro (di cui 2,6 da FRNA), con un aumento di 93 operatorie e 8400 persone prese in carico.

POTENZIAMENTO ACCESSO ALLE PRESTAZIONI/SERVIZI E PERCORSO PRESA IN CARICO	N. OPERAT	AUMENTO N. PERSONE PRESE IN CARICO con garanzia di continuità assistenziale
Area Anziani	67	7.512
Area disabilità	26	894
TOTALE	93	8.406

ANNO 2009

7. RIPARTIZIONE E PROGRAMMAZIONE DELLE RISORSE PER LA NON AUTOSUFFICIENZA 2009

Nel 2009 le risorse del FRNA ammontano ad euro 464,7 milioni (di cui 414,3 milioni da assegnazione 2009 e 50,4 milioni da trascinamento 2008), di tali risorse del FRNA sono effettivamente a disposizione dei territori 462 milioni poiché su decisione della CTSS, in via eccezionale e per il solo anno 2009, la Ausl di Reggio Emilia ha rideterminato la quota di FSR destinata al FRNA per l'area disabili, diminuendola di 2,7 milioni.

Anche nel 2009 ai territori sono state assegnate le risorse dei Fondi nazionali (Fondo nazionale per le non autosufficienze e Fondo Ministero per la famiglia), per un importo totale di 26,8 milioni. Nel complesso nel 2009 i territori possono contare su un **totale di 491,1 milioni** (incluse le risorse non utilizzate nel 2008: 50,4 milioni del FRNA e 2,3 dei fondi nazionali).

CTSS	TOTALE assegnazioni e regionale FRNA 2009	Risorse FRNA da trascinamento 2008	TOTALE RISORSE FRNA DISPONIBILI NEL 2009	Assegnazione Fondo Nazionale N.A. 2009	Assegnazione Fondo famiglia 2009	Risorse fondi naz. da trascinamento 2008	TOTALE RISORSE fondi nazionali DISPONIBILI NEL 2009	TOTALE FONDI DISPONIBILI ANNO 2009
PIACENZA	28.600.147	3.588.971	32.189.118	1.700.695	209.964	48.531	1.959.190	34.148.308
PARMA	41.861.884	3.580.025	45.441.909	2.455.354	309.842	434.150	3.199.346	48.641.255
REGGIO E.	44.399.749	10.668.800	<i>55.068.549</i>	2.517.094	323.253	523.703	3.364.050	55.697.925
	Quota FSR non ridefinita in FRNA* -2.734.674		52.333.875					
MODENA	61.234.670	5.834.518	67.069.188	3.457.708	452.248	163.473	4.073.429	71.142.617
BOLOGNA	85.559.954	12.042.827	97.602.781	4.993.256	600.786	174.060	5.768.102	103.370.883
IMOLA	12.166.060	1.135.246	13.301.306	721.347	82.749	0	804.096	14.105.402
FERRARA	36.881.176	3.077.365	39.958.541	2.208.832	247.182	15.112	2.471.126	42.429.667
RAVENNA	38.051.122	2.211.465	40.262.587	2.278.094	268.552	76.190	2.622.836	42.885.423
FORLI'	18.931.728	996.640	19.928.368	1.083.779	127.406	0	1.211.185	21.139.553
CESENA	18.060.299	2.625.762	20.686.061	991.559	119.354	241.710	1.352.623	22.038.684
RIMINI	28.523.212	4.694.441	33.217.653	1.451.681	190.550	412.154	2.054.385	35.272.038
Risorse per programmi regionali						218.554	218.554	218.554
REGIONE	414.270.001	50.456.060	461.991.387	23.859.399	2.931.886	2.307.637	29.098.922	491.090.309

* In via eccezionale per il solo anno 2009 per l'area disabili la CTSS di Reggio Emilia ha deciso di ridurre la quota di FSR da destinare al FRNA, in relazione alle effettive possibilità di sviluppo della rete disabili.

La previsione di spesa per il 2009, tra FRNA e Fondi nazionali ammonta a 471,6 milioni, pari al 96% delle risorse disponibili (46,7 milioni in più del 2008, al netto dei 100 milioni dell'area disabili inseriti ed assegnati a partire dal 2009 nel FRNA).

PROGRAMMAZIONE FONDI 2009	FRNA 2009 RISORSE PROGRAMMATE EURO MLN	FONDO NAZIONALE N.A. E FONDO FAMIGLIA RISORSE PROGRAMMATE EURO MLN	TOTALE euro MLN
Residenzialità anziani	197,9	0,2	198,1
Domiciliarità anziani	103,8	7,8	111,6
Accesso e presa in carico	1,3	2	3,3
Altri interventi anziani	1,4	0,1	1,5
TOTALE AREA ANZIANI	304,4	10,1	314,5
Residenzialità disabili	63,6	1,3	64,9
Domiciliarità disabili	64,3	9,4	73,7
Accesso e presa in carico	0,9	1,1	2
Altri interventi disabili	1,2	0,5	1,7
TOTALE AREA DISABILI	130	12,3	142,3
TRASVERSALI	9,9	4,9	14,8
TOTALE	444,3	27,3	471,6

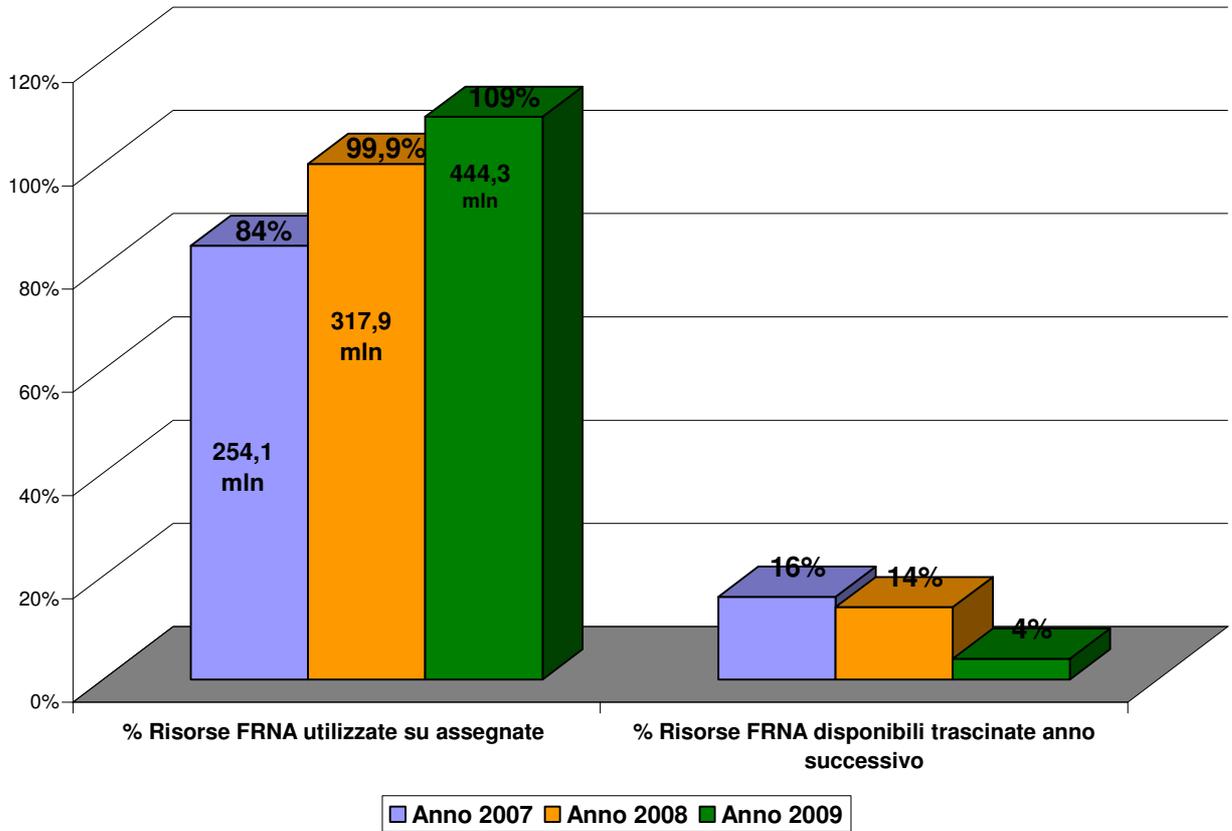
8. PROGRAMMAZIONE DELLE RISORSE DEL FRNA 2009

Per quanto riguarda il FRNA i territori prevedono di spendere 444,3 milioni, corrispondente al 96% delle risorse disponibili, importo che supera l'ammontare delle risorse assegnate nel 2009 (109% dell'assegnato).

Le risorse del FRNA trascinate al 2010, ammontano a 17,7 milioni (4% delle risorse FRNA disponibili). Da rilevare che alcune CTSS: Piacenza (2,2 mln per area disabili che verrà ripartita in luglio al termine dei lavori di un gruppo di lavoro), Parma (1,1 mil per area disabili), e Cesena (0,4 mln per area disabili), non hanno ancora ripartito risorse per un totale di 3,7 milioni. Di conseguenza tali risorse non sono state ancora programmate dagli ambiti distrettuali, pertanto, è plausibile che le risorse non programmate nel 2009 e trascinate sul 2010, in un secondo tempo risultino inferiori ai 17,7 milioni, cioè sotto al 4%.

I trascinamenti interessano complessivamente 28 distretti in quanto 10 distretti hanno programmato il totale della disponibilità, casistica presente per la prima volta dall'avvio del FRNA. Dei rimanenti territori, 8 distretti hanno trascinamenti inferiori all'1%, 7 distretti hanno trascinamenti inferiori al 3%, 8 distretti tra il 3,9% e l'8,9%, e 5 distretti oltre il 10% (dal 10,5% al 19,3%). Nel triennio di avvio si è assistito ad un aumento dell'utilizzo delle risorse, incluse le risorse provenienti dai trascinamenti degli anni precedenti che hanno accompagnato i territori nello sviluppo graduale della capacità di spesa, che già dal 2009 supera le assegnazioni regionali.

Risorse del FRNA 2007-2009



Programmazione distrettuale FRNA 2009

AMBITI DISTRETTUALI E CTSS	RISORSE ASSEGNATE E DALLA REGIONE ALLA CTSS	RISORSE ASSEGNATE DALLE CTSS AGLI AMBITI DISTRETTUALI	RISORSE FRNA DA TRASCINAMENTO ANNI PRECEDENTI	TOTALE RISORSE FRNA DISPONIBILI ANNO 2009	RISORSE PROGRAMMATE DAGLI AMBITI DISTRETTUALI	% RISORSE PROGRAMMATE SU RISORSE ASSEGNATE	% RISORSE PROGRAMMATE SU TOTALE RISORSE DISPONIBILI	RISORSE NON PROGRAMMATE SU TOTALE DISPONIBILI	% NON PROGRAMMATE SU TOTALE DISPONIBILI
PONENTE	-	6.570.565	1.446.645	8.017.210	8.017.210	122%	100%	0	0,0%
PIACENZA	-	10.119.348	546.841	10.666.189	9.543.707	94%	89%	1.122.482	10,5%
LEVANTE	-	9.683.806	1.595.485	11.279.291	11.279.291	116%	100%	0	0,0%
PIACENZA	28.600.147	26.373.719	3.588.971	32.189.118	28.840.208	109%	90%	3.348.910	10,4%
PARMA	-	18.876.853	1.463.873	20.340.726	20.150.470	107%	99%	190.256	0,9%
FIDENZA	-	9.874.891	500.453	10.375.344	10.375.344	105%	100%	0	0,0%
VALLI TARO/CENO	-	5.301.339	675.664	5.977.003	5.977.003	113%	100%	0	0,0%
SUD-EST	-	6.672.134	940.035	7.612.169	7.612.169	114%	100%	0	0,0%
PARMA²	41.861.884	40.725.217	3.580.025	45.441.909	44.114.986	108%	97%	1.326.923	2,9%
MONTECCHIO	-	4.800.997	988.088	5.789.085	5.635.419	117%	97%	153.666	2,7%
REGGIO EMILIA	-	17.282.664	4.849.956	22.132.620	21.514.040	124%	97%	618.580	2,8%
GUASTALLA	-	5.911.699	1.134.241	7.045.940	5.688.433	96%	81%	1.357.507	19,3%
CORREGGIO	-	4.246.786	1.103.002	5.349.788	4.483.566	106%	84%	866.222	16,2%
SCANDIANO	-	5.694.196	1.982.881	7.677.077	6.467.663	114%	84%	1.209.414	15,8%
CASTEL N. MONTI	-	3.728.733	610.632	4.339.365	4.066.311	109%	94%	273.054	6,3%
REGGIO EMILIA¹	44.399.749	41.665.075	10.668.800	52.333.875	47.855.432	115%	91%	4.478.443	8,6%
CARPI	-	8.480.536	933.301	9.413.837	9.413.837	111%	100%	0	0,0%
MIRANDOLA	-	7.825.988	402.160	8.228.148	7.905.833	101%	96%	322.315	3,9%
MODENA	-	18.127.550	1.368.446	19.495.996	19.495.996	108%	100%	0	0,0%
SASSUOLO	-	8.958.549	1.070.630	10.029.179	9.867.675	110%	98%	161.504	1,6%
PAVULLO	-	4.579.647	778.687	5.358.334	5.358.334	117%	100%	0	0,0%
VIGNOLA	-	8.035.744	561.381	8.597.125	8.580.803	107%	100%	16.322	0,2%
CASTELFRANCO	-	5.226.656	719.913	5.946.569	5.675.144	109%	95%	271.425	4,6%
MODENA	61.234.670	61.234.670	5.834.518	67.069.188	66.297.622	108%	99%	771.566	1,2%
CASALECCHIO	-	9.607.584	2.053.882	11.661.466	11.597.112	121%	99%	64.354	0,6%
PORRETTA TERME	-	5.534.635	860.528	6.395.163	6.299.371	114%	99%	95.792	1,5%
SAN LAZZARO	-	6.351.405	1.309.482	7.660.887	7.492.490	118%	98%	168.397	2,2%
PIANURA EST	-	13.740.155	1.556.494	15.296.649	15.243.009	111%	100%	53.640	0,4%
PIANURA OVEST	-	6.925.385	602.805	7.528.190	7.513.132	108%	100%	15.058	0,2%
CITTA' BOLOGNA	-	43.400.790	5.659.636	49.060.426	48.770.146	112%	99%	397.241	0,8%
BOLOGNA	85.559.954	85.559.954	12.042.827	97.602.781	96.915.260	113%	99%	687.521	0,7%
IMOLA	-	12.166.060	1.135.246	13.301.306	13.237.099	109%	100%	64.207	0,5%
IMOLA	12.166.060	12.166.060	1.135.246	13.301.306	13.237.099	109%	100%	64.207	0,5%
OVEST	-	6.585.394	1.023.252	7.608.646	7.243.352	110%	95%	365.294	4,8%
CENTRO-NORD	-	19.784.822	496.764	20.281.586	19.784.822	100%	98%	496.764	2,4%
SUD-EST	-	10.510.960	1.557.349	12.068.309	10.510.959	100%	87%	1.557.350	12,9%
FERRARA	36.881.176	36.881.176	3.077.365	39.958.541	37.539.133	102%	94%	2.419.408	6,1%
RAVENNA	-	18.174.594	485.260	18.659.854	18.659.854	103%	100%	0	0,0%
LUGO	-	11.069.719	1.358.752	12.428.471	11.849.483	107%	95%	578.988	4,7%
FAENZA	-	8.806.809	367.453	9.174.262	8.915.929	101%	97%	258.333	2,8%
RAVENNA	38.051.122	38.051.122	2.211.465	40.262.587	39.425.266	104%	98%	837.321	2,1%
FORLI'	-	18.931.728	996.640	19.928.368	19.928.368	105%	100%	0	0,0%
FORLI'	18.931.728	18.931.728	996.640	19.928.368	19.928.368	105%	100%	0	0,0%
VALLESAVIO	-	10.915.669	1.348.933	12.264.602	12.181.295	112%	99%	83.307	0,7%
RUBICONE	-	6.710.373	1.276.829	7.987.202	7.430.990	111%	93%	556.212	7,0%
CESENA	18.060.299	17.626.042	2.625.762	20.686.061	19.612.285	111%	95%	1.073.776	5,2%
RIMINI	-	18.657.702	2.864.628	21.522.330	19.875.058	107%	92%	1.647.272	7,7%
RICCIONE	-	9.865.510	1.829.813	11.695.323	10.659.606	108%	91%	1.035.717	8,9%
RIMINI	28.523.212	28.523.212	4.694.441	33.217.653	30.534.664	107%	92%	2.682.989	8,1%
REGIONE	414.270.001	407.737.975	50.456.060	461.991.387	444.300.323	109%	96%	17.691.064	4%

¹Per il solo anno 2009 su decisione della CTSS di Reggio Emilia, la quota del FSR da destinarsi al FRNA area disabili è stata diminuita di € 2.734.674, in relazione alle effettive possibilità di sviluppo della rete disabili.

²Il dato è relativo alla preassegnazione della CTSS in attesa di una formalizzazione per la parte relativa alla DGR 2068/04.

8.1 Descrizione della programmazione del FRNA 2009

La programmazione 2009 (444,3 milioni) risulta distribuita per il 68,5% sull'area anziani (304,4 milioni, 27,8 milioni in più rispetto al 2008), il 29,3% sull'area disabili (130 milioni , 94,2 milioni in più rispetto al 2008, aumento che interessa in egual misura la residenzialità e la domiciliarità), il 2,2% (9,9 milioni) per gli interventi trasversali .

AREA/ INTERVENTO	RISORSE PROGRAMMATE EURO	% SU PROGRAMM.2009
Residenzialità anziani	197,9	45,5%
Domiciliarità anziani	103,8	23,00%
Accesso e presa in carico	1,3	
Altri interventi anziani	1,4	
TOTALE AREA ANZIANI	304,4	68,5%
Residenzialità disabili	63,6	14,17%
Domiciliarità disabili	64,3	14,20%
Accesso e presa in carico	0,9	
Altri interventi disabili	1,2	
TOTALE AREA DISABILI	130	29,3%
Emersione e qualificazione del lavoro di cura delle assistenti famigliari	1,8	
Servizi consulenza e sostegno economico per l'adattamento domestico	1,5	
Programmi di sostegno delle reti sociali e di prevenzione soggetti fragili	5,6	1,24%
Altri interv trasv	1	
TOTALE AREA TRASVERSALI	9,9	2,2%
TOTALI	444,3	

Aumento della programmazione delle risorse FRNA 2009 rispetto al 2007 e 2008

UTILIZZO RISORSE 2007-2009 PER AREA DI INTERVENTO	2007		2008		2009		AUMENTO 2009-2008	
	2007 RISORSE UTILIZZATE EURO MLN	% SU UTILIZZO COMPLESSIVO RISORSE FRNA 2007	2008 RISORSE UTILIZZATE EURO MLN	% SU UTILIZZO COMPLESSIVO RISORSE FRNA 2008	PROGRAMM AZIONE 2009 (MLN)	% SU PROGRAMMAZIONE COMPLESSIVA RISORSE FRNA 2009	DIFFERENZA 2009-2008 IN MLN	% PERCENTUALE DIFFERENZA 2009-2008
Residenzialità anziani	169,7	67%	183,4	58%	197,9	45%	14,5	8%
Domiciliarità anziani	60,8	24%	89,6	28%	103,8	23%	14,2	16%
Altri interventi anziani	5,6		1,4	0%	2,7		1,3	
TOTALE ANZIANI	236,1	93%	276,6	87%	304,4	69%	27,8	10%
Residenzialità disabili	9,8	4%	18,5	6%	63,6	14%	45,1	244%
Domiciliarità disabili	7,2	3%	16	5%	64,3	14%	48,3	302%
Altri interventi disabili			1,3		2,1		0,8	62%
TOTALE DISABILI	17	7%	35,8	11%	130	29%	94,2	263%
TRASVERSALI	1		5,5	2%	9,9	2%	4,4	80%
TOTALI*	254,1		317,9		444,3		126,4	40%

Area Anziani

E' programmato l'utilizzo di risorse del FRNA di 304,4 milioni, 27,8 milioni in più (+10%) rispetto al 2008, da utilizzare per:

- l'adeguamento degli Oneri a rilievo sanitario
- sviluppo della rete residenziale
- aumento delle opportunità in centro diurno
- sviluppo della domiciliarità in particolare:
 - assegno di cura + 3,6milioni di euro con ulteriore aumento di circa 400 nuovi beneficiari ed ampliamento del numero dei contributi per la regolarizzazione sino a circa 3.000 utenti;
 - sviluppo assistenza domiciliare e servizi connessi + 5,8 milioni con aumento di circa 600.000 ore di assistenza e per circa 6.000 nuovi beneficiari e per l'ampliamento dei piani di assistenza di persone già in carico al servizio, aumento dei interventi di servizi al mantenimento a domicilio (pasti etc.) e dei programmi di dimissioni protette
 - Potenziamento del sistema di accesso e presa in carico (programmati 3,2 milioni, inclusi Fondi nazionali) ampliamento di circa 360 operatori e aumento capacità di presa in carico di circa 5.500 utenti .

DETTAGLI PROEVENTIVO FRNA 2009 ANZIANI e CONFRONTO CON 2008	PREVEN. 2009 mln	% SU PROGRAMM.	CONSUNTIVO 2008 mln	AUMENTO 2009 mln	% AUMENTO
assistenza residenziale	197,9	65%	183,4	14,5	8%
strutture residenziali per anziani	192,8	63%	180,5	12,3	7%
sostegno progetti assistenziali individuali c/o strutture residenziali non convenzionate	5,1	2%	2,9	2,2	76%
domiciliarità, nuove opportunità assistenziali e sostegno delle famiglie	103,7	34%	89,6	14,1	16%
accoglienza temporanea di sollievo	7	2%	4,7	2,3	49%
strutture semi-residenziali per anziani (centri diurni)	14,6	5%	12,6	2	16%
assistenza domiciliare e servizi connessi:					
a) assistenza domiciliare	23,9	8%	20,3	3,6	18%
servizi a sostegno del programma individualizzato di vita e di cura					
b.1. trasporti	1,6		1,3	0,3	23%
b.2. pasti	2,1		1,8	0,3	17%
b.3. telesoccorso e teleassistenza	1,4		1	0,4	40%
c) programma dimissioni protette	2,1		1,1	1	91%
d) attività rivolta ai gruppi	0,6		0,4	0,2	0,5
assegno di cura anziani:					
a) assegni di cura (di livello a-b-c)	45,5		42,8	2,7	6%
b) contributo aggiuntivo assistenti famigliari € 160	3,7		2,8	0,9	32%
servizi di prossimità	1,2		0,8	0,4	50%
accesso e presa in carico	1,3		2,2	-0,9	
altro	1,4		1,4		
TOTALE	304,3		276,6	27,7	10%

Area Disabili

Nel 2009 la somma del FRNA per i disabili comprende sia le risorse destinate allo sviluppo della rete dei servizi negli anni precedenti, che nel 2008 è stata di 35,8 MLN, sia la quota di spesa del FSR destinata a tali finalità, che si prevede essere pari a 93 MLN. Considerando quindi la programmazione attuale, che risulta essere pari a 130 mln, non tutte le risorse disponibili risultano essere già programmate. Alcune zone in particolare al momento attuale non hanno ancora provveduto a completare la propria programmazione.

Considerando le risorse fino ad oggi programmate del FRNA pari a 130 milioni:

- 12,2 milioni MLN vengono destinati all'attuazione degli interventi residenziali e domiciliari per la gravissima disabilità acquisita con un incremento di + 1,7 milioni in particolare per l'assegno di cura dove si prevede pertanto un incremento di quasi 50 utenti ;
- per la rete residenziale per disabili gravi (55,6 MLN) viene sostanzialmente confermata la spesa dell'anno precedente, risultante dalla somma tra FRNA e risorse del FSR;
- ai centri diurni socio-riabilitativi e socio-occupazionali viene complessivamente destinata la somma di 43,5 milioni, che come per i servizi residenziali conferma sostanzialmente la spesa consolidata nel 2008;
- consistente è la quota destinata allo sviluppo di assistenza domiciliare e servizi connessi (14 milioni con un aumento consistente di beneficiari sia per l'assegno di cura che per l'assistenza domiciliare);
- infine al potenziamento del sistema di accesso e presa in carico (2 milioni per la sola area disabili, inclusi i fondi nazionali e ampliamento di circa 30 operatori e aumento capacità di presa in carico di circa 900 utenti) .

DISABILI FRNA PREVENTIVO 2009	PREVENTIVO 2009	% SU PROGRAM.	CONSUNTIVO 2008 mln	AUMENTO 2009 mln	% AUMENTO
assistenza residenziale	63,6	49%	18,5	45,1	244%
strutture residenziali di livello alto (centri socio-riabilitativi residenziali)	45,1	35%	10	35,1	351%
strutture residenziali di livello medio (comunità alloggi)	10,5	8%	1,5	9	600%
residenzialità disabili gravissimi (DGR 2068/04)	8	6%	7	1	14%
domiciliarità	64,2	49%	16	48,2	301%
accoglienza temporanea di sollievo	2,6	2%	0,7	1,9	271%
strutture semi-residenziali per disabili					
a) centri socio-riabilitativi diurni	33	25%	3,4	29,6	871%
b) centri socio-occupazionali	10,5	8%	1,8	8,7	483%
assistenza domiciliare e servizi connessi					
a.1. assistenza dom. e territ. con finalità socio-educativa	3,1	2%	1,2	1,9	158%
a.2. prestazioni educative territoriali	1,7	1%	0,8	0,9	113%
a.3. assistenza domiciliare con finalità socio-assistenziale	4,5	3%	1,6	2,9	181%
b) servizi a sostegno del programma individualizzato di vita e di cura					
c) attività rivolta ai gruppi (formaz/informaz/educaz, gruppi, consulenze)	1,6	1%	1	0,6	60%
	0,9	1%	0,4	0,5	125%
assegno di cura disabili					
a) assegno di cura disabili con handicap grave (comma 3 art.3 l.104/92)	1,8	1%	1,6	0,2	13%
b) assegno di cura gravissime disabilità acquisite (DGR 2068/2004)	4,2	3%	3,5	0,7	20%
c) contributo aggiuntivo assistenti famigliari €160	0,3		0,014		
accesso e presa in carico	1	1%	0,4	0,6	150%
altro	1,2	1%	0,9		
TOTALE	130		35,8	94,2	259%

Programmi trasversali

Ad eccezione di un ambito distrettuale (Imola), che non ha previsto risorse per tale tipologia di interventi, in tutti i territori sono state programmate risorse. Tra FRNA e Fondi nazionali è programmato un utilizzo di 14,7 milioni (di cui 9,9 mln dal FRNA e 4,8 dai Fondi nazionali). Per tali interventi, rispetto al 2008 sono stati programmati (considerando le risorse del FRNA e dei fondi nazionali) 8,1 milioni in più. I programmi trasversali si riferiscono a tre aree di azione che riguardano sia gli anziani che i disabili :

Programmazione 2009 interventi trasversali (FRNA e Fondi nazionali)	Importo (mln)
Emersione e qualificazione del lavoro di cura delle assistenti famigliari	3,7
Servizi consulenza e sostegno economico per l'adattamento domestico	2
Programmi di sostegno delle reti sociali e di prevenzione soggetti fragili	7,2
Altri programmi	1,8
TOTALE	14,7

a) Sviluppo di programmi di qualificazione delle assistenti familiari

Nella programmazione 2009, si rileva un maggiore investimento finanziario nel programma di emersione e qualificazione del lavoro di cura svolto da assistenti famigliari rispetto al 2008 (+55%). Dei 3,7 mln di € programmati, 1,2 provengono dal finanziamento dedicato del fondo nazionale per la famiglia, ma è stata programmata anche una quota rilevante di risorse a carico dell'FRNA (1,8 mln di €). Praticamente tutti gli ambiti distrettuali hanno programmato iniziative nel 2009 (34 su 38), nella maggior parte dei casi in continuità rispetto al 2008 e ci si aspetta un incremento degli utenti di circa 1.700.

b) Consulenza e sostegno economico per l'adattamento domestico

Più del 50% dei 2 milioni di Euro (circa 1,2 mln Euro dal Fondo Regionale) programmati per quest'area di intervento sono destinati a contributi da erogare direttamente alle persone non autosufficienti, al fine di adattare le abitazioni rendendole più idonee a garantire una migliore qualità della vita e a ridurre il carico assistenziale.

Dei 38 ambiti distrettuali 31 hanno programmato risorse specifiche per questi interventi, prevedendo di rispondere ai bisogni di 220 cittadini del territorio regionale.

Le restanti risorse programmate (circa 0,8 mln di Euro) provenienti sia dal Fondo Regionale che dal Fondo Nazionale, sono state invece previste per finanziare il servizio di informazione e consulenza tecnica offerto dai Centri per l'adattamento dell'ambiente domestico ai cittadini anziani e disabili, i loro familiari e gli operatori dei servizi territoriali.

c) Programmi di prevenzione per la popolazione fragile

Per questi programmi i territori hanno destinato circa il 50% (7,2 milioni) delle risorse complessive programmate per gli interventi trasversali (14,7 milioni). Nella maggior parte degli ambiti distrettuali (32 distretti su 38) sono state programmate risorse del FRNA e/o dei fondi nazionali per tali interventi. Nel complesso la programmazione di 7,2 milioni (di cui 5,6 da FRNA e 1,6 dai Fondi nazionali) permetterà di avviare circa 300 iniziative, che coinvolgeranno oltre 50.000 persone (circa 7000 in più del 2008).

9. PROGRAMMAZIONE DELLE RISORSE DEL FONDO NAZIONALE PER LE NON AUTOSUFFICIENZE E DEL FONDO PER LA FAMIGLIA 2009

CTSS	FONDO NAZIONALE N.A. 2009				FONDO FAMIGLIA 2009			
	FONDI NAZIONALI ASSEGNATI 2009	TOTALE DISPONIBILE 2009 (incluso non speso 2008)	PREVENT. 2009	TRASCINA M AL 2010	FONDI 2008, ASSEGNATI 2009	TOTALE DISPONIBILE 2009 (incluso non speso 2008)	PREVENT. 2009	TRASC. AL 2010
PIACENZA	1.700.695	1.700.695	1.700.695	0	209.964	258.495	229.989	28.506
PARMA	2.455.354	2.777.837	2.649.007	128.830	309.842	421.509	421.509	0
REGGIO E.	2.517.094	2.997.641	2.865.406	132.235	323.253	374.038	374.038	0
MODENA	3.457.708	3.573.589	3.429.463	144.126	452.248	514.091	506.565	7.526
BOLOGNA	4.993.256	5.154.682	5.107.093	47.589	600.786	613.420	600.784	12.636
IMOLA	721.347	721.347	0	721.347	82.749	82.749	0	82.749
FERRARA	2.208.832	2.208.831	2.208.811	20	247.182	262.295	262.295	0
RAVENNA	2.278.094	2.354.283	2.354.283	0	268.552	268.552	268.552	0
FORLI'	1.083.779	1.083.779	1.083.779	0	127.406	127.406	127.406	0
CESENA	991.559	1.207.770	956.559	251.211	119.354	144.853	119.354	25.499
RIMINI	1.451.681	1.863.834	1.675.704	188.130	190.550	190.550	133.926	56.624
Programmi regionali						218.554	218.554	0
REGIONE	23.859.399	25.644.288	24.030.800	1.613.488	2.931.886	3.476.512	3.262.972	213.540

La programmazione delle risorse dei fondi nazionali (FNA e fondo Ministero della famiglia), per un totale di 27,3 milioni, risulta distribuita per il 45% sull'area disabili (12,3 milioni), il 37% area anziani (10,1 milioni) e 18% per interventi trasversali (4,9 milioni).

Per quanto concerne il FNA la previsione di spesa di 24 milioni di euro risulta principalmente concentrata per interventi a favore della domiciliarità per la quale sono stati previsti circa 22 milioni tra area anziani (6,4 milioni) disabili (9,2 milioni), interventi trasversali (3,3 milioni) e attività per il potenziamento dell'accesso e della presa in carico (3 milioni). Da rilevare, sia per l'area anziani che disabili, la previsione di utilizzo di questo Fondo per il potenziamento dell'assegno di cura, sono infatti rispettivamente 3,5 (liv. a, b, c anziani) e 4,1 (disabili, comma 3 art.3 l.104/92) per un totale di 7,6 milioni le risorse programmate.

FNA programmazione 2009	Importo (mln)	% su totale
ASSISTENZA RESIDENZIALE	1,6	6%
Residenziale Anziani	0,2	
Residenziale Disabili	1,4	
DOMICILIARITA'	17,2	63%
Domiciliarità Anziani	7,8	29%
Domiciliarità Disabili	9,4	34%
ACCESSO E PRESA IN CARICO	3	11%
Potenziamento presa in carico Anziani	1,9	
Potenziamento presa in carico Disabili	1,1	
ALTRI INTERVENTI	0,7	
INTERVENTI TRASVERSALI	4,8	18%
emersione e qualificazione del lavoro di cura delle assistenti famigliari	1,9	
servizi consulenza e sostegno economico per l'adattamento domestico	0,6	
programmi di sostegno delle reti sociali e di prevenzione soggetti fragili	1,7	
altro	0,6	
TOTALE PREVENTIVO 2009 FONDO NAZIONALE PER LE N.A.	27,3	

Relativamente al Fondo del Ministero per la famiglia la programmazione di 3,2 milioni interessa i programmi per l'emersione e la qualificazione del lavoro di cura (1,5 milioni, incluso il programma regionale per la formazione a distanza), interventi per il sostegno a domicilio delle persone anziane (1,4 milioni, di cui 0,7 per dimissioni protette), interventi per il mantenimento a domicilio delle persone con disabilità (0,2 milioni) ed infine 0,1 milioni per altri interventi trasversali.